

U c h w a ł a N r I V / 2 9 / 2 0 0 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 31 stycznia 2007 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Wróblew na 2007 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym przez Wójta Gminy Wróblew projekcie budżetu na 2007 rok.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informację o stanie mienia komunalnego, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku 2007 i lata następne oraz autopoprawkę do projektu budżetu. Przedmiotową opinię, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami,
- planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,

- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
- prognozę długu.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że:

- w dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z opłaty targowej. Zgodnie z art.4 ust.1 pkt 2 lit.b ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zmianami), źródłem dochodów własnych gminy są wpływy z opłaty targowej. Do określenia stawek opłaty targowej zobowiązana jest rada gminy na podstawie art.19 pkt 1 lit.a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku, Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późn. zmianami). Zatem w budżecie gminy należy zaplanować dochody z tytułu tejże opłaty.
- w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej dot. wydatków budżetowych w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” zastosowano niewłaściwe nazewnictwo § 248. Zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową z dnia 14 czerwca 2006 roku (Dz.U. Nr 107, poz.726 z późn. zmianami) winno być „dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”, a nie jak określono „dotacja podmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządową instytucję kultury”
- w objaśnieniach do projektu budżetu odnoszących się do działu 926 – „Kultura fizyczna i sport” zapisano, że zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu od stycznia 2007 roku przejmie samorządowa instytucja kultury. Skład Orzekający wskazuje, że zasady działalności w sferze kultury fizycznej, a także zadania organów samorządu terytorialnego określają przepisy ustawy z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (tekst jednolity z 2001r. Dz.U. Nr 81, poz.889 z późn. zmianami). W ustawie tej postanowiono, że podstawową jednostką organizacyjną realizującą cele i zadania w zakresie kultury fizycznej jest klub sportowy, który może działać jako osoba prawna, fizyczna bądź też w formie

stowarzyszenia. Innych form organizacyjnych realizujących zadania w zakresie kultury fizycznej przepisy ustawy nie przewidują. Skład Orzekający zaznacza, że przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U Nr 13 poz.123 z późn. zm.) nie mają zastosowania do działalności w zakresie kultury fizycznej. Zatem zadania kultury fizycznej nie mogą być realizowane tak, jak wykazano w załączniku nr 2 o wydatkach i zapisano w części opisowej projektu budżetu, przez samorządową instytucję kultury.

- przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego nie spełnia w pełni wymogów obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Nie zawiera ona bowiem danych o zmianach w stanie mienia, które wystąpiły w okresie od dnia złożenia poprzedniej informacji. W świetle art.180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami) Wójt Gminy opracowuje informację o stanie mienia komunalnego zawierającą:
 - 1) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności;
 - 2) dane dotyczące:
 - a) innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - b) posiadania;
 - 3) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji;
 - 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
 - 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów

i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. **Limity, o których mowa w powołanym przepisie, winny obejmować kwoty zaciąganych zobowiązań wraz z odsetkami oraz wszelkie koszty związane z zaciągnięciem tych zobowiązań.** Wobec powyższego należy dokonać stosownej analizy ustalonych w projekcie budżetu tychże limitów na 2007 rok.

Skład Orzekający przypomina, że:

1. w świetle ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz.U.Nr 225 poz.1635) z dniem 1 stycznia 2007 roku czynność urzędowa polegająca na wydaniu wypisu lub wyrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego podlega opłacie skarbowej, a nie jak dotychczas, opłacie administracyjnej wynikającej z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku Dz.U.Nr 121, poz 844). Zatem należy dokonać stosownej korekty strony dochodowej budżetu.
2. z dniem 1 stycznia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zatem zachodzi konieczność dostosowania uchwał o procedurze uchwalania budżetu, o których mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) do zgodności z aktualnie obowiązującym stanem prawnym.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.