

U c h w a ł a N r I V / 2 8 / 2 0 0 5

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 lutego 2005 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Łubnice na 2005 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Wiesława Łabińska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagą** o przedłożonym przez Wójta Gminy Łubnice projekcie budżetu na 2005 rok.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający rozpatrzył projekt budżetu Gminy Łubnice na rok 2005 wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Przedłożony projekt budżetu obejmuje:

- projekt uchwały budżetowej,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami,
- planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,
- planowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- plan finansowy Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym oraz limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,

- planowane wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności,
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu.

Na podstawie powyższego, Skład Orzekający stwierdził, że zakres postanowień uchwały budżetowej oraz dołączone załączniki spełniają wymogi formalne i prawne wynikające z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku, Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami).

Jednakże przeprowadzona analiza wykazała, że deficyt budżetu, ustalony zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi 3.588.378 zł i stanowi 55,63 % dochodów budżetu. Na pokrycie istniejącego deficytu Gmina planuje zaciągnąć pożyczkę na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności Unii Europejskiej w kwocie 3.188.378 zł oraz pożyczkę w wysokości 400.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, M.P.Nr 23, poz. 403), przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Stosownie do postanowień zawartych w art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w/w ograniczeń nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę, deficyt budżetu Gminy Łubnice po odliczeniu pożyczki na prefinansowanie wyniesie 400.000 zł, i stanowić będzie 6,2% planowanych dochodów budżetu.

Ponadto, Skład Orzekający informuje o nowelizacji ustawy o finansach publicznych, ustawy o systemie oświaty oraz rozporządzenia Ministra Finansów dotyczącego klasyfikacji budżetowej. Zmiany wymienionych przepisów zostały wprowadzone:

1. ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw¹⁾ (Dz.U.Nr 273, poz. 2703),
2. ustawą z dnia 16 grudnia 2004 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U.Nr 281, poz. 2781),
3. rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U.Nr 209, poz. 2132 z późn. zmianami).

Powyższe uregulowania obowiązują przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Łubnice jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.