

## **U c h w a ł a    N r    I V / 2 7 / 2 0 0 7**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 31 stycznia 2007 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sokolniki  
na 2007 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos                                - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska               - członek
3. Barbara Polowczyk                   - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagą zawartą w uzasadnieniu** o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki projekcie budżetu na 2007 rok.

## **U z a s a d n i e**

Wójt Gminy Sokolniki przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informację o stanie mienia komunalnego, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku 2007 i lata następne oraz autopoprawkę do projektu budżetu. Przedmiotową opinię, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami,

- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności,
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu,
- prognozę długu.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że postanowienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej oraz w materiałach towarzyszących spełniają wymogi formalne i prawne wynikające z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami).

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki poziom zadłużenia Gminy Sokolniki na koniec 2007 roku. Z załączonej prognozy długu wynika, że przewidywana kwota zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2007 roku wyniesie 7.356.070 zł. Relacja tej kwoty do prognozowanej kwoty dochodów wynosi 78,92%. Odliczając od ogólnej kwoty zadłużenia zobowiązania z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, dług jednostki na koniec 2007 roku wyniesie 4.913.236 zł, co stanowi 52,71 % prognozowanych dochodów budżetu.

W świetle art. 170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami), łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Powyższych ograniczeń, na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego

Porozumienia o Wolnym Handlu. Zatem, warunkiem odliczenia od prognozowanej kwoty zadłużenia, pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych jest podpisanie stosownej umowy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. **Limity, o których mowa w powołanym przepisie, winny obejmować kwoty zaciąganych zobowiązań wraz z odsetkami oraz wszelkie koszty związane z zaciągnięciem tych zobowiązań.** Wobec powyższego należy dokonać stosownej analizy ustalonych w projekcie budżetu tychże limitów na 2007 rok.

Skład Orzekający przypomina, że:

1. w świetle ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz.U.Nr 225 poz.1635) z dniem 1 stycznia 2007 roku czynność urzędowa polegająca na wydaniu wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego podlega opłacie skarbowej, a nie jak dotychczas, opłacie administracyjnej wynikającej z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku Dz.U.Nr 121, poz 844). Zatem należy dokonać stosownej korekty strony dochodowej budżetu.
2. zgodnie z art.35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tekst jednolity z 2002 roku, Dz.U.Nr 101, poz. 927 z późn. zmianami) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Wobec powyższego, wydatek zaplanowany w budżecie gminy winien spełniać wymogi wynikające z powołanego przepisu prawa.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.