

## **U c h w a ł a    N r    I V / 2 7 / 2 0 0 6**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 14 lutego 2006 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Galewice  
na 2006 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna            Kos            - przewodnicząca
2. Barbara            Polowczyk    - członek
3. Stanisław          Cieśla        - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię z istotnymi uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Galewice projekcie budżetu na 2006 rok.

## **U z a s a d n i e n i e**

W dniu **23 stycznia 2006 roku** do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu wpłynął projekt budżetu Gminy Galewice na 2006 rok.

Zgodnie z art. 121 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003r. Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami) projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informację o stanie mienia komunalnego Wójt winien przedstawić regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania, najpóźniej do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy. Wójt Gminy Galewice ponownie nie dopełnił obowiązku wynikającego z przytoczonego przepisu, bowiem projekt budżetu przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu dopiero w dniu **23 stycznia 2006 roku**.

W wyniku przeprowadzonej analizy nadesłanych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- W § 1 ust. 3 projektu uchwały ustalono niedobór budżetowy jako różnica pomiędzy planowanymi dochodami pomniejszonymi o przypadające do spłaty w 2006 roku raty kredytu i pożyczki, a planowanymi wydatkami Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku (art. 184 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r.) uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa źródła pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do dyspozycji art. 112 ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku (art. 168 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku) różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- 2) kredytów,
- 3) pożyczek,
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego,
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych,
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Mając na względzie powyższe, w uchwale budżetowej na 2006 rok należy ustalić kwotę planowanego deficytu jako różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu oraz wskazać źródła jego pokrycia w ten sposób aby spełnione zostały wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych.

- W § 3 ust. 1 projektu uchwały upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości 500.000 zł. Zgodnie z art. 124 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z

dnia 26 listopada 1998 roku (art. 184 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku), uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego może zawierać, m.in. upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a nie jak wskazano w projekcie uchwały „niedoboru budżetowego”.

Zatem uchwalając budżet na 2006 rok należy powyższe postanowienie uchwały doprowadzić do zgodności ze wskazanym przepisem ustawy o finansach publicznych.

- Zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku (art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 roku), uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków majątkowych. Wymóg ten został spełniony poprzez wyszczególnienie w budżecie zaplanowanych wydatków inwestycyjnych – załącznik nr 4 „Wykaz gminnych inwestycji realizowanych w roku 2006”. Jednakże w załączniku nr 5 dotyczącym „Wieloletnich programów inwestycyjnych” kwota wydatków inwestycyjnych zadania pod nazwą „Budowa (modernizacja) drogi gminnej Biadaszki - Foluszczyki” przewidzianych do realizacji w 2006 roku jest niezgodna z kwotą wydatków inwestycyjnych wynikającą z wyżej wymienionego załącznika nr 4 o gminnych inwestycjach realizowanych w roku 2006. Wobec powyższego wskazuje się na konieczność dokonania stosownych zmian, w taki sposób, by kwoty wydatków inwestycyjnych na poszczególne zadania przewidziane do realizacji w roku 2006, zawarte w załącznikach do uchwały budżetowej, były zgodne.
- W dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z opłaty targowej. Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. „b” ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.Nr 203, poz. 1966), źródłem dochodów własnych gminy są wpływy z opłaty targowej. Na podstawie art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2002 roku Dz.U.Nr 9, poz. 84 z późn. zmianami), opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw. Rada Gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej (art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). W świetle przedstawionych uregulowań prawnych w budżecie należy zaplanować dochody z tego tytułu.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Skład Orzekający informuje o stanowisku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, zajęтым w 2005 roku, w następujących kwestiach:

1. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym, nie ma przepisów ustawowych, które upoważniałyby gminę do wprowadzenia opłat za przyłączenie do sieci wodociągowej, w drodze regulacji prawnych powszechnie obowiązujących. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.Nr 72, poz. 747 z późn. zmianami), realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Stosownie do art. 19 ust. 1 ustawy, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy. W regulaminie tym, zgodnie z ust. 2 pkt 4 tego przepisu, określa się warunki przyłączania do sieci. Przepis ten nie daje jednak radzie gminy uprawnienia do wprowadzenia odpłatności za przyłączenia poszczególnych nieruchomości do sieci wodociągowej.
2. W przypadku udzielania przez gminę poręczeń, zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący, w uchwale budżetowej określa łączną kwotę poręczeń i gwarancji. Następnie działając w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami), rada gminy upoważnia wójta gminy do udzielenia poręczeń do określonej kwoty, która nie może być wyższa od ustalonego w uchwale budżetowej limitu poręczeń, przewidzianego na dany rok budżetowy.

Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104), co oznacza, iż przy uchwalaniu budżetu w 2006 roku należy stosować przepisy tejże ustawy. Informacje o zmianach wynikających z nowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych zawiera załącznik do uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Galewice jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.