

U c h w a ł a N r I V / 1 8 / 2 0 0 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 stycznia 2006 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Konopnica
na 2007 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagą zawartą w uzasadnieniu** o przedłożonym przez Wójta Gminy Konopnica projekcie budżetu na 2007 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Konopnica przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informację o stanie mienia komunalnego, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku 2007 i lata następne oraz autopoprawkę do projektu budżetu. Przedmiotową opinię, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz rozchodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami,
- planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,

- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan przychodów i wydatków gospodarstwa pomocniczego,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu,
- prognozę długu.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że w § 10 pkt 2 i 3 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu wyniosą 7.540.375 zł, a wydatki 7.281.775 zł. Zatem budżet zamyka się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 258.600 zł. Z treści § 3 uchwały wynika, że nadwyżkę tę przeznacza się na spłatę rat kredytów i pożyczek. Zatem, brak podstawy prawnej do ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zarówno na finansowanie planowanego deficytu jak i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami) uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. **Limity, o których mowa w powołanym przepisie, winny obejmować kwoty zaciąganych zobowiązań wraz z odsetkami oraz wszelkie koszty związane z zaciągnięciem tych zobowiązań.** Wobec powyższego należy

dokonać stosownej analizy ustalonych w projekcie budżetu tychże limitów na 2007 rok.

Skład Orzekający przypomina, że:

1. zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tekst jednolity z 2002 roku, Dz.U.Nr 101, poz. 927 z późn. zmianami) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Wobec powyższego, wydatek zaplanowany w budżecie gminy winien spełniać wymogi wynikające z powołanego przepisu prawa.
2. w świetle ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz.U.Nr 225 poz.1635) z dniem 1 stycznia 2007 roku czynność urzędowa polegająca na wydaniu wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego podlega opłacie skarbowej, a nie jak dotychczas, opłacie administracyjnej wynikającej z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku Dz.U.Nr 121, poz. 844 z późn. zmianami).
3. z dniem 1 stycznia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zatem zachodzi konieczność dostosowania uchwał o procedurze uchwalania budżetu, o których mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001, roku Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) do zgodności z aktualnie obowiązującym stanem prawnym.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.