

## **U c h w a ł a    N r    I V / 7 / 2007**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 18 stycznia 2007 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Złoczew na 2007 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos                                - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska                - członek
3. Barbara Polowczyk                    - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Złoczew projekcie budżetu na 2007 rok.

## **U z a s a d n i e**

Burmistrz Miasta i Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informację o stanie mienia komunalnego, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku 2007 i lata następne oraz autopoprawkę do projektu budżetu. Przedmiotową opinię, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

- projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami,
- planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,

- planowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu,
- prognozę długu.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, co następuje:

1. z załącznika nr 3, dotyczącego limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz załącznika nr 3a zawierającego limity wydatków na okres roku budżetowego wynika, że źródłem finansowania zadania inwestycyjnego pt. „Budowa kanalizacji sanitarnej ul. Lututowska i Dolna, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni w Złoczewie” są kredyty i pożyczki w kwocie 3.213.384 zł. Tymczasem deficyt budżetu ustalony w projekcie uchwały budżetowej wynosi 2.829.547,27 zł.

Zgodnie z art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W świetle powyższego, jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie zadania inwestycyjnego wyłącznie w ramach ustalonego deficytu budżetu.

2. w dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z tytułu podatku od posiadania psów. Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. f ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zmianami), źródłem dochodów własnych gminy są wpływy z podatku od

posiadania psów. Wysokość stawki podatku od posiadania psów ustala rada gminy na podstawie art.14 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku, Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późn. zmianami).

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. **Limity, o których mowa w powołanym przepisie, winny obejmować kwoty zaciąganych zobowiązań wraz z odsetkami oraz wszelkie koszty związane z zaciągnięciem tych zobowiązań.** Wobec powyższego należy dokonać stosownej analizy ustalonych w projekcie budżetu tychże limitów na 2007 rok.

Skład Orzekający przypomina, że:

1. w świetle ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz.U.Nr 225 poz.1635) z dniem 1 stycznia 2007 roku czynność urzędowa polegająca na wydaniu wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego podlega opłacie skarbowej, a nie jak dotychczas, opłacie administracyjnej wynikającej z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku Dz.U.Nr 121, poz. 844 z późn. zmianami). Zatem należy dokonać stosownej korekty strony dochodowej budżetu.
2. zgodnie z art.35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tekst jednolity z 2002 roku, Dz.U.Nr 101, poz. 927 z późn. zmianami) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Wobec powyższego, wydatek zaplanowany w budżecie gminy winien spełniać wymogi wynikające z powołanego przepisu prawa.

3. z dniem 1 stycznia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zatem zachodzi konieczność dostosowania uchwał o procedurze uchwalania budżetu, o których mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) do zgodności z aktualnie obowiązującym stanem prawnym.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.