

U c h w a ł a N r I V / 4 / 2006

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 stycznia 2006 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej
na 2006 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | | |
|--------------|-----------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Stanisław | Cieśla | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię negatywną** o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej projekcie budżetu na 2006 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej w dniu 23 listopada 2005 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej na 2006 rok wraz z objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się z powyższymi dokumentami i dokonał ich oceny.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- do przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie załączono informacji o stanie mienia komunalnego. Tym samym nie wypełniono dyspozycji art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku, Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami) w świetle którego, projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami powinien zawierać także informację o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 120 wcześniej powołanej ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego opracowuje informację o stanie mienia komunalnego, zawierającą:

1. dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

2. dane dotyczące innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach oraz o posiadaniu,
3. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
4. dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
5. inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

Obowiązek powyższy nakłada również nowa ustawa z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104), której moc obowiązująca wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2006 r. W świetle art. 180 tejże ustawy zarząd jednostki samorządu terytorialnego opracowuje informację o stanie mienia komunalnego, zawierającą:

1. dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,
 2. dane dotyczące:
 - a) innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - b) posiadania,
 3. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
 4. dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
 5. inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.
- z przedłożonych dokumentów wynika, że prognozowana kwota zadłużenia Związku na koniec 2006 roku z tytułu ciężącego na nim zobowiązania, związanego z wykupem budynku od Miasta i Gminy Wieluń wyniesie 48.000 zł. Planuje się, że dochody jednostki osiągną poziom 72.460 zł. Relacja zadłużenia do tychże dochodów ukształtuje się na poziomie 66,24 %. Powyższe stoi w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych. Zgodnie z treścią art. 114 ust. 1 i 2 tej ustawy, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku

budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Również art.170 ust. 1 nowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskazuje, iż łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Natomiast w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, o czym stanowi ust. 2 art. 170 tej ustawy.

Zatem uchwalając budżet na 2006 rok należy doprowadzić go w tym zakresie do zgodności z przepisami prawa ustawy o finansach publicznych, tak by została zachowana relacja określona w cytowanym art. 170 aktualnie obowiązującej ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Ponadto Skład Orzekający informuje o zmianach wynikających z nowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (załącznik nr 1).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (art. 181 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych) Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Zgromadzeniu Związku. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wydanie przez izbę negatywnej opinii o projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.