

UCHWAŁA Nr III/ 276/2004
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łowicza
na 2005 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta Łowicza na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Łowicza na 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Miasta Łowicza na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) w dniu 15 listopada 2004 roku.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Burmistrz Miasta Łowicza wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Miasta w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Miasta na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Miasta Łowicza.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet Miasta w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 2.699.015 zł**, co stanowić będzie **6,07%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości ustalonej na poziomie 29,3% dochodów.
- kwota planowanych spłat kredytów i pożyczek wyniesie **2.795.985 zł**. oraz należnych odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości **560.000 zł**, kwoty te stanowić będą 7,54% planowanych na 2005 rok dochodów. Oznacza to, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy wyznaczonej przez art. 113 ustawy o finansach publicznych granicy 15%.
- łączna kwota długu Miasta w trakcie roku budżetowego nie przekroczy 60% planowanych dochodów (art. 114 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), i tak, z uwzględnieniem kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej, dług Miasta na koniec 2005 roku wyniesie **10.197.477 zł**, co stanowić będzie **22,93%** planowanych dochodów, natomiast bez uwzględnienia tych środków dług wyniesie **6.752.477 zł**. i stanowić będzie **15,18%** planowanych dochodów.
- przychody budżetu wyniosą **5.495.000 zł**, będą pochodziły z zaciągniętych kredytów i pożyczek i zostaną przeznaczone na pokrycie niedoboru budżetowego oraz spłatę rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami. W planowanej kwocie w wys. 5.495.000 zł kredytów i pożyczek - **3.445.000 zł**. to pożyczki (na prefinansowanie) na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następujących uwag:

- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 48 ust. 1 pkt 3 przewidują możliwość zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, w związku z powyższym należałoby doprowadzić zapisy zawarte w § 5 projektu uchwały do zgodności **ze** stanem faktycznym i tym przepisem. Treść zapisu tego paragrafu i załącznika powinna odzwierciedlać następujące fakty wynikające z projektu budżetu: deficyt w wysokości 2.699.015 zł. oraz przypadające do spłaty raty kredytów w wysokości 1.970.364 zł. i pożyczek w wysokości 825.621 zł. zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek (360.000 zł.) w wysokości - 5.495.000 zł.
- w uchwale budżetowej brak zapisów i załącznika odnośnie dotacji przekazywanych placówkom oświatowym o statusie publicznym i niepublicznym.

- przekazywania dotacji dla Komendy Wojewódzkiej Policji jest możliwe na podstawie art. 13 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2002r Nr 7, poz. 58 z późn. zm.), z którego wynika możliwość dla jednostek samorządu terytorialnego uczestniczenia w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, nie jest to realizacja „zadań wspólnych”.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Łowicza została opracowana zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje wartość majątku Miasta, udziały Miasta w spółkach, posiadane akcje, dochody uzyskane z mienia, zmiany w wartości środków trwałych w tym w jednostkach Miasta. Sporządzona w ten sposób informacja o stanie mienia komunalnego daje możliwość Radzie Miejskiej pełnej oceny wielkości tego majątku, przyrostu w danym roku oraz sposobu jego wykorzystania.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dniu 25 listopada 2004 roku wprowadzono zmiany do ustawy o finansach publicznych, obowiązujące od 1 stycznia 2005 roku w których uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych (odnośnie środków specjalnych) oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 ustawy. Zgodnie ze znowelizowaną ustawą jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio budżetu państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18 a ust. 1-3.

W myśl art. 72 ust. 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych, środki specjalne, które uzyskiwały przychody określone w art. 18 a ust. 1 i 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych i z których finansowane były wydatki o których mowa w art. 18 a ust. 6 tej ustawy, mogą funkcjonować w tym zakresie do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych nie dłużej niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 92 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w toku realizacji budżetu obowiązuje zasada zgodnie z którą wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych mogą być dokonywane po podpisaniu umów finansowych z dawcą środków, a w odniesieniu do projektów realizowanych z Funduszu Spójności od dnia otrzymania przez Komisję Europejską wniosku o dofinansowanie projektu spełniającego wymogi określone w odrębnych przepisach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łowicza sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Burmistrzowi Miasta Łowicza odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.