

**UCHWAŁA Nr III/270/2004**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 grudnia 2004 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Skierniewice na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta Skierniewice na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Miasta Skierniewice na 2005 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt budżetu Miasta Skierniewice na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Prezydent Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) w dniu 15 listopada 2004 roku. Do projektu budżetu Prezydent opracował zmiany „autopoprawkę”, która wpłynęła do RIO w dniu 25 listopada 2004r.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wraz z „autopoprawką” oraz materiałów towarzyszących projektowi Skład Orzekający stwierdził, że Prezydent Miasta Skierniewice wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Miasta w ustawowo wyznaczonym terminie.

Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu w rozbiciu na dochody miasta na prawach powiatu i dochody miasta, oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem powyższego rozbicia oraz zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Miasta na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Miasta Skierniewice.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet Miasta w 2005 roku zamknięty zostanie deficytem w wysokości 29.119.771 zł, co stanowić będzie 28,82% planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości ustalonej na poziomie 29,3% dochodów.
- kwota planowanych spłat kredytów i pożyczek wyniesie 7.096.490 zł. oraz należnych odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości 860.000 zł, kwoty te stanowić będą 7,87% planowanych na 2005 rok dochodów. Oznacza to, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy wyznaczonej przez art. 113 ustawy o finansach publicznych granicy 15%.
- łączna kwota długu Miasta w trakcie roku budżetowego nie przekroczy 60% planowanych dochodów ( art. 114 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), i tak, z uwzględnieniem kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej, dług Miasta na koniec 2005 roku wyniesie 49.600.905 zł, co stanowić będzie 49,09% planowanych dochodów, natomiast bez uwzględnienia tych środków dług wyniesie 25.397.538 zł. i stanowić będzie 25,13% planowanych dochodów.
- przychody budżetu wyniosą 36.216.261 zł, będą pochodziły z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 33.216.261 zł, wolnych środków w wysokości 3.000.000zł. i zostaną przeznaczone na pokrycie niedoboru budżetowego oraz spłatę rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami. W planowanej kwocie w wys. 33.216.261 zł kredytów i pożyczek - 18.907.117 zł. to pożyczki (na prefinansowanie) na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Skierniewice została opracowana zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Na uznanie zasługuje szczegółowość tej informacji. Informacja ta obrazuje wartość majątku Miasta, udziały Miasta w spółkach, posiadane akcje, dochody uzyskane z mienia, zmiany w wartości środków trwałych w tym w jednostkach Miasta i jednostkach Miasta na prawach powiatu a także zestawienia środków wg wartości brutto w poszczególnych grupach. Sporządzona w ten sposób informacja o stanie mienia komunalnego daje możliwość Radzie Miejskiej pełnej oceny wielkości tego majątku, przyrostu w danym roku oraz sposobu jego wykorzystania.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dniu 25 listopada 2004 roku wprowadzono zmiany do ustawy o finansach publicznych, obowiązujące od 1 stycznia 2005 roku w których uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych (odnośnie środków specjalnych) oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 ustawy. Zgodnie ze znowelizowaną ustawą jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio budżetu państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18 a ust. 1-3.

W myśl art. 72 ust. 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych, środki specjalne, które uzyskiwały przychody określone w art. 18 a ust. 1 i 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych i z których finansowane były wydatki o których mowa w art. 18 a ust. 6 tej ustawy , mogą funkcjonować w tym zakresie do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych nie dłużej niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 92 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w toku realizacji budżetu obowiązuje zasada zgodnie z którą wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych mogą być dokonywane po podpisaniu umów finansowych z dawcą środków, a w odniesieniu do projektów realizowanych z Funduszu Spójności od dnia otrzymania przez Komisję Europejską wniosku o dofinansowanie projektu spełniającego wymogi określone w odrębnych przepisach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Skierniewice sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Prezydent jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Prezydentowi Miasta Skierniewice odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.