

UCHWAŁA Nr III/ 109 /2006

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 kwietnia 2006r. w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania **Prezydenta Miasta Skierniewice** z wykonania budżetu za 2005 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpoznaniu sprawozdań Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonania budżetu za 2005 rok

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdania **Prezydenta Miasta Skierniewice** z wykonania budżetu za 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Rada Miasta Skierniewice w Uchwale Nr XXIV/163/2004 z dnia 30 grudnia 2004r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok określiła zakres i termin sporządzenia sprawozdania o przebiegu wykonania budżetu za rok 2005. Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Prezydenta Miasta sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie z postanowieniami powołanej wyżej uchwały Rady w szczególności wynikającej z tej uchwały

Podstawą wyrażenia pozytywnej opinii dotyczącej oceny przebiegu wykonania budżetu za 2005 rok była analiza następujących dokumentów:

- sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2005 rok opracowanego przez Prezydenta Miasta;
- sprawozdań budżetowych jednostki samorządu terytorialnego sporządzonych na dzień 31 grudnia 2005r. opracowanych na podstawie przepisów Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 170, poz. 1428), tj.:
 - Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego;
 - Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego;
 - Rb-PDP- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych;

Rb-NDS – o nadwyżce /deficycie jednostki samorządu terytorialnego;
Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
Rb-N - o stanie należności;
Rb-27ZZ – z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;
Rb-31 – z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych;
Rb-32 – z wykonania planów finansowych środków specjalnych jednostek budżetowych;
Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej;
Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych;
Rb-50 – o dotacjach /wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;

- uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku 2005, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Poddano sprawdzeniu ww. sprawozdania Rb w zakresie poprawności: formalnej, rachunkowej, stosowanej klasyfikacji budżetowej i stwierdzono, że zostały one prawidłowo sporządzone.

W wyniku badania wykonania wydatków budżetowych (sprawozdanie Rb-28S) nie stwierdzono przekroczenia planowanych w budżecie miasta wydatków, oprócz przekroczenia w dziale 852 rozdział 85212 § 2910, dotyczącego zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości o 200 zł., nie występują też zobowiązania wymagalne obciążające budżet.

Badając zgodność kwot podanych w sprawozdaniu opisowym Prezydenta Miasta z danymi zawartymi w sprawozdaniach stwierdzono, że są one zgodne.

W wydatkach budżetowych w stwierdzono wydatki wykazane w następujących paragrafach;

- § 4560 – odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości w kwocie – 329 zł.
- § 4580 – pozostałe odsetki w kwocie – 115 zł,
- § 4590 – kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych w kwocie - 7.435 zł,
- § 4600 – kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w kwocie – 58.917 zł,
- § 4680 – odsetki od nieterminowych wpłat podatku VAT w kwocie – 43 zł.

Dokonanie takich wydatków, po 1 lipca 2005 roku może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14, poz. 114), w związku z popełnieniem czynu polegającego na niewykonaniu przez jednostkę sektora finansów publicznych zobowiązań, którego skutkiem jest

zapłata odsetek, kar lub opłat. O ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 1 powyższej ustawy, kierownik jednostki sektora finansów publicznych powinien powiadomić rzecznika dyscypliny finansów publicznych, wskazując osobę odpowiedzialną.

Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Skierniewicach poinformowało, iż w rozdziale 75107 i 75108 nieprawidłowo sklasyfikowano wydatki w § 3040 – nagrody o charakterze szczególnym. Wydatki na zadania wykonywane przez pracowników Urzędu Miasta powinny być sfinansowane na podstawie zawieranych umów zlecenia lub o dzieło z § 4170 – wynagrodzenia bezosobowe.

Ponadto, stwierdzono, iż zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych w 2005 roku nie zawiera części opisowej w której zawarta byłaby informacja na jakie wydatki otrzymane dochody zostały przeznaczone.

Skład Orzekający w wyniku analizy dokumentów wskazanych wyżej postanowił sformułować opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Miasto dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być przeto uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2005r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy Prezydentowi Miasta Skierniewice odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.