

## **Uchwała nr III/46/2008 z dnia 14 marca 2008 roku**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Oporów na 2008 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

#### **uchwała, co następuje**

Opiniuje **pozytywnie** przedłożony projekt budżetu Gminy Oporów na 2008 rok z dnia 15 listopada 2007 roku, wraz z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Oporów projekt budżetu Gminy Oporów na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu.

W wyniku analizy przedmiotowego projektu budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu Skład Orzekający stwierdza, że opracowane materiały wypełniają wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) z następującymi uwagami:

1. W §15 pkt2 projektu uchwały zamieszczono upoważnienie dla Wójta Gminy między innymi do: „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości 1.215.000 zł”. Na podstawie analizy projektu budżetu oraz załączników ustalono, że zaplanowany do zaciągnięcia kredyt będzie zobowiązaniem długoterminowym. Zatem powinien być zaciągnięty przez organ stanowiący Gminy Oporów na podstawie art.18 ust.2 pkt9 lit.c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), **wobec powyższego brak jest podstawy prawnej do przekazania upoważnienia w tym zakresie dla organu wykonawczego.**
2. W załącznikach do projektu uchwały budżetowej: nr 4 pn. „Zadania inwestycyjne w 2008r.”, nr 9 pn. „Plan zadań realizowanych w drodze porozumień i umów między jednostkami samorządu terytorialnego w roku

2008”, nr 10 pn. „Dotacje celowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2008r.”, nr 11 „Dotacje podmiotowe w 2008r.” i nr 13 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2008-2010” dotyczących poszczególnych wydatków określono je w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tzn. dział, rozdział i paragraf). Zgodnie z art.184 ust.1 pkt2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały, z wyodrębnieniem wydatków bieżących w podziale na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatków na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, wydatków przypadających do spłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wydatków majątkowych.

3. W przedłożonym projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu opłaty od posiadania psów w wysokości 100 zł. Ustalono, że jednostka nie podjęła uchwały o wprowadzeniu takiej opłaty na podstawie art.18a ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku Dz. U. nr 121, poz. 844 z późn. zm.). **Wobec powyższego nie ma podstaw prawnych do zaplanowania w uchwale budżetowej dochodów z powyższego tytułu.**
4. W załączniku nr 8 pn. opracowano prognozę długu Gminy Oporów na lata 2008-2013, analiza dokumentu wykazała, że na koniec 2013 roku zadłużenie jednostki wynosić będzie 252.647 zł. Zgodnie z art.180 ustawy o finansach publicznych prognoza długu powinna obejmować cały okres, na jaki zostały zaciągnięte zobowiązania.
5. W §17 ust.4 projektu zamieszczono błędny zapis o treści „Ustala się spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 342.154,00 zł”, wskazać należy, iż spłata taka jest rozchodem budżetu i została zapisana w prawidłowej treści w §7 ust.2 projektu. Również błędny zapis zamieszczono w §17 ust.1 dotyczący upoważnienia dla Wójta, „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów oraz odsetek ...”. Zgodnie z art.184 ust.1 pkt9 ustawy o finansach publicznych, upoważnienie takie dotyczy limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art.82 ust.1 ww. ustawy.
6. W §12 zapisano „Ustala się dotację celową z budżetu w kwocie na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, w wysokości 3.600 zł zgodnie z załącznikiem nr 10”, zapis ten powinien odpowiadać prawidłowemu tytułowi załącznika nr 10 pn. „Dotacje celowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w 2008 r.”. Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że w załączniku nr 10 zaplanowano do realizacji zadanie z zakresu pomocy społecznej polegające między innymi na

„...niedopuszczeniu do marnotrawstwa żywności”, które to zadanie nie jest zadaniem własnym gminy.

7. W §2 projektu uchwały określono wydatki w ogólnej wysokości 6.403.846 zł, nie dokonując ich podziału na wydatki bieżące i majątkowe, wymóg taki wynika z przepisu art.165a ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Oporów sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.