

UCHWAŁA Nr III/42/2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej **projektu budżetu Gminy Zduny na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

Po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Zduny na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie przedłożony projekt budżetu Gminy Zduny na 2005 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego z uwagami zawartymi w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Zduny na 2005 rok, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego opracowany przez Wójta, przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 listopada 2004 roku.

Skład Orzekający w toku analizy przedłożonego projektu i informacji o stanie mienia komunalnego stwierdza, że opracowane materiały wypełniają wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa z tym, że:

- Przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 48 ust. 1 pkt 3 przewidują możliwość zaciągania kredytów na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, w związku z powyższym należałoby doprowadzić zapisy zawarte w §3 pkt 1,2 i 3 projektu uchwały do zgodności ze stanem faktycznym i tym przepisem. Treść zapisu tego paragrafu powinna odzwierciedlać następujące fakty wynikające z projektu budżetu: deficyt w wysokości 2.163.330,- zł oraz przypadające do spłaty raty pożyczek długoterminowych w wysokości 206.670,-zł zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.370.000,- zł
- Należy skreślić §16 projektu uchwały, gdyż zgodnie z art. 121 ustawy o finansach publicznych jedynie projekt uchwały budżetowej ma zawierać informacje o stanie mienia komunalnego, zgodną z zapisem art. 120 ustawy o f.p.. Artykuł 124 ustawy o finansach publicznych nie przewiduje konieczności przyjmowania informacji o stanie mienia komunalnego przez Radę Gminy jak zapisano to w §16 projektu uchwały.
- W §17 projektu uchwały budżetowej przewidziano udzielenie Wójtowi Gminy upoważnień w sprawach: do zaciągania zobowiązań, do spłat zobowiązań oraz do zaciągania długu. Upoważnienie zapisane w §17 powinno zostać uzupełnione o zapisy określające wysokość długu, który może zaciągać Wójt oraz określenie wysokości spłat zobowiązań, których może dokonać Wójt w roku budżetowym. Przy ustalaniu tych wielkości należy kierować się postanowieniami art. 49 - 51 oraz art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów

publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) - zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zduny sformułowaną w uchwale stosownie do postanowień zawartych w 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest zobowiązany przed uchwaleniem budżetu przedstawić Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.