

## **UCHWAŁA Nr III/ 33 /2005**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Jeżów na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Jeżów na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

#### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Jeżów na 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

#### **Uzasadnienie**

Projekt budżetu Gminy Jeżów na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych ( tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.), projekt wpłynął do RIO w dniu 16 listopada 2004 roku.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Wójt Gminy Jeżów wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Gminy w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Gminy na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Gminy Jeżów.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 1.261.649 zł**, co stanowić będzie **20,79%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości określonej na poziomie 29,3% dochodów jednostki samorządu.
- powyższy deficyt budżetu oraz spłaty rat otrzymanych pożyczek planuje się pokryć z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.666.845 zł. W tej kwocie 1.616.691 zł. to pożyczki na prefinansowanie. Z treścią przepisu art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, znowelizowanego ustawą z dnia 25 listopada 2004r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw ( DZ.U. NR 273, poz. 2703) wynika, że przy obliczaniu relacji deficytu do dochodów budżetu, należy w obliczeniu kwoty deficytu uwzględnić kwoty deficytu sfinansowane zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu wydatków sfinansowanych pożyczkami na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej, budżet nie wykaże deficytu.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następujących uwag:

- treść § 7 powinna być następująca: uchwała się plan przychodów i wydatków funduszy celowych.
- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 48 ust. 1 pkt 3 przewidują możliwość zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, w związku z powyższym należałoby doprowadzić zapisy zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały do zgodności ze stanem faktycznym i tym przepisem. Treść zapisu tego paragrafu i załącznika ( załącznik został sporządzony prawidłowo) powinna odzwierciedlać następujące fakty wynikające z projektu budżetu: deficyt w wysokości 1.261.649 zł. oraz przypadające do spłaty raty pożyczek długoterminowych w wysokości 405.196 zł. zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości – 1.666.845 zł.
- zbędne jest upoważnienie dla Wójta zawarte w § 18 projektu uchwały. Przepis art. 128 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jest samoistną podstawą prawną do tego typu działania dla Wójta.
- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 124 stanowią co określa uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego. Z treści tego przepisu nie wynika aby część opisowa mogła być załącznikiem do uchwały budżetowej. Przyjęcie takiej formuły powodowałoby, iż przy zmianie budżetu w ciągu roku należałoby zmieniać za każdym razem również treść objaśnień zawartych w części opisowej.
- w dochodach budżetu w dziale 852 rozdział 85214 i 85219 zapisano niepełną nazwę § 2030.
- przekazanie dotacji dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej poprzedzone powinno być podjęciem przez Radę Gminy uchwały na podstawie art. 111 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w sprawie udzielenia

pomocy finansowej dla Powiatu Brzezińskiego na funkcjonowanie Straży Pożarnej.

- w wydatkach budżetowych suma działu 900 to kwota 989.400 zł, a nie jak to zapisano 889.400 zł.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Jeżów została opracowana zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje dane odnośnie przysługujących Gminie praw własności, wykaz mienia komunalnego, dochody uzyskane z mienia.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Jeżów sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Wójtowi Gminy Jeżów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.