

UCHWAŁA Nr III/ 31/2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej **projektu budżetu Miasta Gminy Krośniewice na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

Po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta Gminy Krośniewice na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwala, co następuje:

Opiniuje się przedłożony projekt budżetu Miasta Gminy Krośniewice wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Projekt budżetu Miasta Gminy Krośniewice na 2005 rok, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego opracowany przez Burmistrza, przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 16 listopada 2004 roku.

W dniu 2 lutego 2005r przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej autopoprawkę do projektu budżetu.

- Skład Orzekający w toku analizy przedłożonego projektu i informacji o stanie mienia komunalnego z uwzględnieniem autopoprawki stwierdza iż:
- budżet Miasta Gminy Krośniewice w 2005r wykazuje nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 530.620,- zł.
- kwota planowanych spłat kredytów i pożyczek wyniesie 1.530.620,- zł, a należnych od nich odsetek 630.000,- zł (w tym środki finansowe przeznaczone na prowizję bankową od emisji papierów wartościowych), kwoty te stanowią 12,92% planowanych na 2005 rok dochodów jednostek i nie przekroczą wyznaczonej przez art. 113 ustawy o finansach publicznych granicy 15%. Skład Orzekający zauważa jednak iż w art. 113 ustawy o finansach publicznych ustalono nieprzekraczalne wysokości kwot przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, a więc do wyznaczonej przez ustawodawcę granicy jednostka

może dokonać dodatkowo jedynie zaciągnięcia zobowiązań na kwotę około 350.000,- zł (2%).

Zważywszy na podane wyżej okoliczności, jak również fakt, iż jednostka nie ma na dzień wydania niniejszej opinii podpisanej umowy z Bankiem, w której byłyby podane ostateczne kwoty prowizji bankowej oraz kosztów manipulacyjnych związanych z emisją papierów wartościowych w 2005 roku, zwraca się uwagę na wysoce ograniczone możliwości dalszego zaciągania zobowiązań długoterminowych wpływających na zwiększenie kwoty długu zarówno w roku bieżącym jak i w latach przyszłych obejmujących spłaty pożyczek i kredytów oraz przewidziany wykup papierów wartościowych (do 2015r) jak i właściwe ujęcie wszystkich wydatków w uchwalanym przez jednostkę budżecie.

- łączna kwota długu Miasta Gminy Krośniewice na koniec 2005r wynosić będzie 4.581.549,- zł, co stanowić będzie 27,4% planowanych dochodów i nie przekroczy wyznaczonej art. 114 ustawy o finansach publicznych granicy 60% dochodów jednostki,
- przychody budżetu wyniosą 1.000.000,- zł i będą pochodziły ze sprzedaży papierów wartościowych (z emisji obligacji komunalnych) i mają być przeznaczone – wg dołączonej do autopoprawki projektu budżetu informacji dotyczącej planowanej emisji obligacji komunalnych na wydatki nie znajdujące pokrycia w dochodach i spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.
- W treści projektu uchwały budżetowej brak jest wskazania przeznaczenia nadwyżki budżetu która wynika z ustalonych w projekcie budżetu dochodów i wydatków oraz wskazania z jakich źródeł zostaną pokryte przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek w wysokości 1.530.620,- zł. W związku z powyższym należy doprowadzić zapisy uchwały budżetowej i Załącznika Nr 3 do zgodności ze stanem faktycznym jak i przepisem art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
- §17 projektu uchwały budżetowej należy zmienić następująco: „Ustala się maksymalną wysokość kredytu krótkoterminowego przewidzianego do zaciągnięcia przez Burmistrza Krośniewic w roku budżetowym 2005 do wysokości 500.000 zł, na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetu jednostki”.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i

zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Gminy Krośniewice sformułowaną w uchwale stosownie do postanowień zawartych w 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta jest zobowiązany przed uchwaleniem budżetu przedstawić Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w uchwale na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.