

UCHWAŁA Nr III/ 29 /2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Głuchów na 2005 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Głuchów na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Głuchów na 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Głuchów na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.), projekt wpłynął do RIO w dniu 18 listopada 2004 roku.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Wójt Gminy Głuchów wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Gminy w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Gminy na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Gminy Głuchów.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 554.049 zł**, co stanowić będzie **5,8%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości określonej na poziomie 29,3% dochodów jednostki samorządu.
- powyższy deficyt budżetu oraz spłaty rat pożyczek planuje się pokryć z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.238.289 zł. W tej kwocie 1.035.880 zł. to pożyczki na prefinansowanie. Z treścią przepisu art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, znowelizowanego ustawą z dnia 25 listopada 2004r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (DZ.U. NR 273, poz. 2703) wynika, że przy obliczaniu relacji deficytu do dochodów budżetu, należy w obliczeniu kwoty deficytu uwzględnić kwoty deficytu sfinansowane zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu wydatków sfinansowanych pożyczkami na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej, budżet nie wykaże deficytu.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następujących uwag:

- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 124 ust. 1 pkt 1 stanowią, iż uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa prognozowane dochody według ważniejszych źródeł i działów klasyfikacji budżetowej. Oznacza to, że nie ma dowolności w nazewnictwie poszczególnych źródeł dochodów i należy stosować nazewnictwo przewidziane w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 września 2004r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132). Informacje o tym czego dotyczą te dochody mogą się znaleźć w informacji opisowej.
- w wydatkach budżetu należy wyodrębnić z pozycji pozostałe wydatki bieżące, wydatki na wynagrodzenia bezosobowe - § 417. Z części opisowej wynika, że dotyczy do rozdziału 75412 i 92195.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Głuchów została opracowana zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje dane odnośnie wartości mienia, dane o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji nie zawiera natomiast danych (art. 120 pkt 4 ustawy o finansach publicznych) o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek

odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Głuchów sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Wójtowi Gminy Głuchów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.