

UCHWAŁA Nr III/ 27 /2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Słupia na 2005 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Słupia na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Słupia na 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Słupia na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.), projekt wpłynął do RIO w dniu 16 listopada 2004 roku.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Wójt Gminy Słupia wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Gminy w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Gminy na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Gminy Słupia.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 977.850 zł**, co stanowić będzie **26,4%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości ustalonej na poziomie 29,3% dochodów jednostki samorządu.
- powyższy deficyt budżetu planuje się pokryć z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 995.850 zł, W kwocie planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek 878.700 zł. to pożyczki na prefinansowanie. Z treścią przepisu art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, znowelizowanego ustawą z dnia 25 listopada 2004r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (DZ.U. NR 273, poz. 2703) wynika, że przy obliczaniu relacji deficytu do dochodów budżetu, należy w obliczeniu kwoty deficytu uwzględnić kwoty deficytu sfinansowane zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu wydatków sfinansowanych pożyczkami na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej, deficyt budżetowy wyniesie 99.150 zł, co stanowić będzie 2,7% planowanych dochodów.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następujących uwag:

- w dochodach budżetu nie zaplanowano obligatoryjnych dla gmin dochodów pochodzących z poboru podatku od psów i opłaty targowej,
- zgodnie z treścią art. 124 ust. 1 pkt 5 uchwała budżetowa zawiera plany przychodów i wydatków środków specjalnych, co oznacza, że Rada Gminy uchwała kwoty ogółem przychodów i wydatków, plan finansowy opracowuje kierownik jednostki budżetowej (powyższa uwaga wg stanu prawnego na dzień opracowywania projektu budżetu).

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Słupia została opracowana zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje dane odnośnie przysługujących Gminie praw własności, wartość mienia, dane o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania praw własności. Sporządzona w ten sposób informacja o stanie mienia komunalnego daje możliwość Radzie Gminy pełnej oceny wielkości tego majątku, przyrostu w danym roku oraz sposobu jego wykorzystania.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach

publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Słupia sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Wójtowi Gminy Słupia odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.