

## **UCHWAŁA Nr III/ 24 /2005**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej **projektu budżetu Gminy Nowe Ostrowy na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

Po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Nowe Ostrowy na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

### **uchwała, co następuje:**

**Opiniuje się przedłożony projekt budżetu Gminy Nowe Ostrowy wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**

### **Uzasadnienie**

Projekt budżetu Gminy Nowe Ostrowy na 2005 rok, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego opracowany przez Wójta, przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 listopada 2004 roku.

Skład Orzekający w toku analizy przedłożonego projektu i informacji o stanie mienia komunalnego stwierdza, że opracowane materiały wypełniają wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa z tym, że

1. Stosownie do zapisu art. 124 i 110 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna zawierać limit wydatków inwestycyjnych na 2005r, który zdaniem Składu Orzekającego (po analizie załączników wydatkowych Nr 3, Nr 8 i Nr 9) stanowi kwota 697 300,- zł, stąd należy dokonać zmiany zapisu §9 projektu uchwały budżetowej.
2. Załącznik Nr 8 do projektu budżetu jest nieprawidłowo sporządzony gdyż nie wskazano środków z jakich będą pokryte zadania w Działach:

010 – Rolnictwo i łowiectwo – w kwocie	250.000
900 – Gospodarka ściekowa i ochrona wód - w kwocie	60.000
921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego – w kwocie	8.000
łącznie w kwocie	318. 000

Należy prawidłowo sporządzić w/w załącznik i doprowadzić go do zgodności z Załącznikiem Nr 3 – Wydatki.

Ponadto należy rubrykę „Plan na 2005 rok” zatytułować – „Łączne nakłady finansowe na realizowane zadania”.

3. Z załącznika Nr 13 – Wieloletni plan inwestycyjny na lata 2005 – 2007 należy wyłączyć zadanie Nr 4 Budowa świetlicy w Ostrowach gdyż jest to zadanie jednoroczne. Stosownie do art. 110 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, załącznik określa wysokość wydatków w roku budżetowym oraz dwóch kolejnych latach.

Przedstawione w Załączniku Nr 13 zabezpieczenie środków z pożyczek i kredytów na zadania inwestycyjne: „Kanalizacja ścieków z oczyszczalniami ścieków” w kwocie 25.020,- zł oraz „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków” w kwocie 185.300,- zł powoduje, iż załącznik ten nie koreluje z uchwałą budżetową, ponieważ brakuje środków na spłatę kredytów w wysokości 47.940,-, co wynika z projektu uchwały budżetowej (§4 ust.1 projektu uchwały budżetowej) Należy doprowadzić do zgodności zapisy Załączników Nr 8, Nr 13 i Nr 3 i tym samym doprowadzić do bilansowania się budżetu.

4. Zapis zawarty na str. 3 informacji opisowej do projektu budżetu gminy nie odzwierciedla faktycznej sytuacji finansowej gminy. Podany bowiem w §4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej niedobór budżetu na 2005r wynosi 162.380,- zł natomiast zapis w informacji opisowej brzmi iż źródłem pokrycia deficytu budżetowego jest pożyczka z WFOŚw wysokości 210.320,- zł. Różnicę między w/w kwotami w wysokości 47940,- zł stanowi przypadająca w 2005r kwota spłaty pożyczki.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Nowe Ostrowy sformułowaną w uchwale stosownie do postanowień zawartych w 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest zobowiązany przed uchwaleniem budżetu przedstawić Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.