

UCHWAŁA Nr III/ 21 /2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 lutego 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na 2005 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na 2005 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.), projekt wpłynął do RIO w dniu 17 listopada 2004 roku.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Wójt Gminy Rawa Mazowiecka wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Gminy w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Gminy na ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Gminy Rawa Mazowiecka.

Z danych zawartych w projekcie budżetu wynika między innymi, że;

- budżet w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 2.274.000 zł**, co stanowić będzie **21,39%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości ustalonej na poziomie 29,3% dochodów jednostki samorządu.
- powyższy deficyt budżetu planuje się pokryć z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.579.910 zł. W tej kwocie 1.680.380 zł. to pożyczki na prefinansowanie. Z treścią przepisu art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, znowelizowanej ustawą z dnia 25 listopada 2004r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (DZ.U. NR 273, poz. 2703) wynika, że przy obliczaniu relacji deficytu do dochodów budżetu, należy w obliczeniu kwoty deficytu uwzględnić kwoty deficytu sfinansowane zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu wydatków sfinansowanych pożyczkami na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej, deficyt budżetowy wyniesie 593.620 zł, co stanowić będzie 5,58% planowanych dochodów.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następujących uwag:

- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 48 ust. 1 pkt 3 przewidują możliwość zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, w związku z powyższym należałoby doprowadzić zapisy zawarte w § 3 pkt 1 i 2 oraz załączniku nr 3 projektu uchwały do zgodności ze stanem faktycznym i tym przepisem. Treść zapisu tego paragrafu i załącznika powinna odzwierciedlać następujące fakty wynikające z projektu budżetu: deficyt w wysokości 2.274.000 zł. oraz przypadające do spłaty raty pożyczek długoterminowych w wysokości 305.910 zł. zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości – 2.579.910 zł.
- zgodnie z treścią art. 136 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt gminy, przedstawia organowi stanowiącemu sprawozdanie roczne w terminie do dnia 31 marca następnego roku, należy więc treść zapisu zawartego w § 20 pkt 2 doprowadzić do zgodności z tym przepisem prawa.
- z wielkości zaplanowanego podatku rolnego wynika, że należny odpis na Izby Rolnicze w wysokości 2% dochodów pochodzących z podatku rolnego powinien wynieść – 3.748 zł.
- wątpliwości budzi wysokość zaplanowanych wydatków związanych z obsługą długu publicznego, 55.000 zł. przy planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 2.579.910 zł, wskazuje to na możliwość zaniżenie tej pozycji wydatków.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rawa Mazowiecka została opracowana nie w pełni zgodnie z

art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje wartość mienia Gminy, nie zawiera natomiast danych (art. 120 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych) o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych. Sporządzona w ten sposób informacja o stanie mienia komunalnego nie daje możliwość Radzie Gminy na dokonanie pełnej oceny przyrostu lub spadku w danym roku wartości mienia oraz oceny dochodów uzyskiwanych z jego posiadania.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 273), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonowania środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. z 2000r Nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art., 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rawa Mazowiecka sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Wójtowi Gminy Rawa Mazowiecka odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.