

## **UCHWAŁA Nr III/ 14 /2005**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 26 stycznia 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej **projektu budżetu Gminy Chąsno na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

Po rozpatrzeniu projektu budżetu **Gminy Chąsno** na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

### **uchwala, co następuje:**

**Opiniuje się przedłożony projekt budżetu Gminy Chąsno na 2005 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

### **Uzasadnienie**

Projekt budżetu Gminy Chąsno na 2005 rok, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego opracowany przez Wójta, przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 25 listopada 2004 roku. W dniu 14 stycznia 2005 r. przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej autopoprawkę do projektu budżetu.

Skład Orzekający w toku analizy przedłożonego projektu i informacji o stanie mienia komunalnego oraz autopoprawki stwierdza, że opracowane materiały wypełniają wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa z tym że:

1. W projekcie budżetu nie zaplanowano dochodów z podatku od posiadania psów, czym naruszono art. 4 ust. 1 pkt. 1 lit. f ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ( Dz. U. z 2003 r , Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.)
2. Nie zaplanowano dochodów własnych gminy pochodzących z opłaty targowej, czym naruszono art. 4 ust. 1 pkt. 2 lit b ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ( Dz.U. Nr 203, poz 1966 z późn. zm. )
3. Nie zaplanowano wydatków w rozdziale 85215 – na dodatki mieszkaniowe stosownie do ustawy z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych ( Dz. U Nr 105, poz. 509 z późn. zm.) tj. art. 45

- ust. 1 – wypłata dodatków mieszkaniowych jest zadaniem własnym gminy, wobec powyższego należy takie wydatki zaplanować w budżecie.
4. W oparciu o obowiązujące od 1 stycznia 2005 roku rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U Nr 209 poz. 2132) w planowanych dochodach należy wyodrębnić rozdział 75616 – wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych.
  5. Przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej w § 11 pkt. 2 wprowadzono upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w planie wydatków . W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie może odnosić się jedynie do wydatków bieżących, tak więc należy uzupełnić treść § 11 pkt.2 projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zauważa, że uwagi zawarte w pkt. 1-3 opinii o projekcie budżetu są identyczne jak w roku 2003 i 2004, ponieważ obowiązek uchwalenia w/w źródeł dochodów gminy jak i wydatków na dodatki mieszkaniowe wynika wprost z ustaw, niezastosowanie się Gminy do podanych uwag przy uchwalaniu budżetu spowoduje, iż będzie on kwestionowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową, w oparciu o art. 11 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jednolity Dz. U z 221 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw ( Dz. U. Nr 273 poz 2703 ), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych ( Dz. U z 2000 roku nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych ( m.in. za zajęcie pasa drogowego ) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt. 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art. 72 ust. 2 pkt. 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto ( Obwieszczenie

Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403 ) przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej ( por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ).

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Chąšno sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy Chąšno, przed uchwaleniem budżetu.**

Od opinii wyrażonej w uchwale na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.