

UCHWAŁA Nr III/ 9 /2005

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 25 stycznia 2005 roku w sprawie opinii dotyczącej **projektu budżetu Gminy Żychlin na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

Po rozpatrzeniu projektu budżetu **Gminy Żychlin** na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie przedłożony projekt budżetu Gminy Żychlin na 2005 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Gminy Żychlin na 2005 r , wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego opracowany przez Burmistrza przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 listopada 2004 roku.

Skład orzekający w toku analizy przedłożonego projektu i informacji o stanie mienia komunalnego stwierdza , że opracowane materiały wypełniają wymogi obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa , z tym że :

1. W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej w § 16 zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków .W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie może odnosić się jedynie do wydatków bieżących , tak więc należy uzupełnić treść § 16 projektu uchwały budżetowej.
2. W planie przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 rok (załącznik Nr 15 do uchwały Rady Miejskiej w Żychlinie) w wydatkach w Dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo w § 3030 – różne wydatki na rzecz osób fizycznych zaplanowano kwotę 4.000 ,- na zwalczanie chorób w pasiekach pszczelich oraz 5.000,- na badanie opryskiwaczy w celu ochrony środowiska i w § 4300- szkolenie rolników w zakresie chemizacji rolnictwa i ochrony środowiska wydatek w kwocie 11.000,- zł .

Skład Orzekający zwraca uwagę , iż ujęte w planie przychodów i wydatków GFOŚ i GW w/w zadania z zakresu rolnictwa nie należą do zadań własnych gminy stosownie do art. 6 i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 , poz.1591 z późn.zm.) do zadań własnych gminy należy zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Należy zauważyć, iż nie wszyscy mieszkańcy Gminy Żychlin są rolnikami a tym bardziej nie wszyscy mieszkańcy Gminy Żychlin posiadają pasieki i opryskiwacze stąd brak jest podstawy prawnej do dokonania takiego wydatku z GFOŚ i GW. Dofinansowanie do działalności w rolnictwie regulują odrębne przepisy i odbywa się to z budżetu państwa , a nie z budżetu gminy .

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 273 poz 2703), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodane ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy – zmianie ulegnie również brzmienie art. 40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U z 2000 roku nr 71, poz. 838 z późn. zm.) – zatem opłaty określone w art. 40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust. 1 pkt. 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art. 72 ust. 2 pkt. 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 roku w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Żychlin sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Gminy Żychlin jest obowiązany przed uchwaleniem budżetu przedstawić Radzie.

Od opinii wyrażonej w uchwale na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.