

UCHWAŁA Nr III/ 4 /2005

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 stycznia 2005 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Rawskiego
na 2005 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Danuta Kocemba - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Powiatu w Rawie Mazowieckiej na 2005 rok, wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Rawskiego na 2005 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt budżetu Powiatu Rawskiego na 2005 rok, z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Zespół w Skierniewicach, stosownie do treści art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 1998r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2003r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.) w dniu 15 listopada 2004 roku. W dniu 7 stycznia 2005r. wpłynęła Uchwała Nr 120/2005 Zarządu Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej w sprawie wprowadzenia zmian do projektu budżetu powiatu na 2005r. (autopoprawka).

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi, Skład Orzekający stwierdził, że Zarząd Powiatu Rawskiego wypełnił obowiązek wynikający z art. 119 i 121 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie opracowania projektu budżetu wraz z objaśnieniami i przedłożenia go Radzie Powiatu w ustawowo wyznaczonym terminie. Projekt budżetu został opracowany z zachowaniem zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Forma i zakres objaśnień w sposób wyczerpujący prezentuje najważniejsze informacje dotyczące źródeł dochodów budżetu oraz przeznaczenie wydatków z uwzględnieniem zakresu rzeczowego realizowanych zadań.

Z formalno-prawnego punktu widzenia opracowane objaśnienia pozwolą Radzie Powiatu na wszechstronną ocenę planowanych w budżecie dochodów i wydatków w sposób zapewniający realizację ustawowo określonych zadań dla Powiatu Rawskiego.

Z danych zawartych w projekcie budżetu (po uwzględnieniu autopoprawki) wynika między innymi, że;

- budżet w 2005 roku zamknięty zostanie **deficytem w wysokości 3.184.665 zł**, co stanowić będzie **10,3%** planowanych na 2005 rok dochodów. Taka relacja deficytu do planowanych dochodów oznacza, że mieści się ona w ustalonej w oparciu o art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych, granicznej wielkości ustalonej na poziomie 29,3% dochodów jednostki samorządu.
- kwota planowanych spłat kredytów i pożyczek wyniesie **2.801.235 zł**. oraz należnych odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości **741.000 zł**, kwoty te stanowić będą **11,46%** planowanych na 2005 rok dochodów. Oznacza to, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy wyznaczonej przez art. 113 ustawy o finansach publicznych granicy 15%.
- łączna kwota długu Powiatu w trakcie roku budżetowego nie przekroczy 60% planowanych dochodów (art. 114 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych), dług na dzień 31.12.2005r. wyniesie **12.857.209 zł**. i stanowić będzie **41,60%** planowanych dochodów.
- przychody budżetu wyniosą **5.985.900 zł**, będą pochodziły z zaciągniętych kredytów i pożyczek i zostaną przeznaczone na pokrycie niedoboru budżetowego oraz spłatę rat kredytów i pożyczek.

Analiza zapisów zawartych w projekcie uchwały budżetowej, pozwala na sformułowanie następującej uwagi:

- przepisy ustawy o finansach publicznych w art. 48 ust. 1 pkt 3 przewidują możliwość zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, w związku z powyższym należałoby doprowadzić zapis zawarty w § 4 projektu uchwały do zgodności ze stanem faktycznym i tym przepisem. Treść zapisu tego paragrafu i załącznika powinna odzwierciedlać następujące fakty wynikające z projektu budżetu: deficyt w wysokości 3.184.665 zł. (wydatki – dochody) oraz przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek w wysokości 2.801.235 zł zostaną pokryte przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości – 5.985.900 zł.

Załączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Rawskiego została opracowana nie w pełni zgodnie z art. 120 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta obrazuje wartość mienia Powiatu, nie zawiera natomiast danych (art. 120 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych) o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych. Sporządzona w ten sposób informacja o stanie mienia komunalnego nie daje możliwość Radzie Powiatu na dokonanie pełnej oceny przyrostu lub

spadku w danym roku wartości mienia oraz oceny dochodów uzyskiwanych z jego posiadania.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dniu 25 listopada 2004 roku wprowadzono zmiany do ustawy o finansach publicznych, obowiązujące od 1 stycznia 2005 roku w których uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych (odnośnie środków specjalnych) oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 ustawy. Zgodnie ze znowelizowaną ustawą jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio budżetu państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18 a ust. 1-3.

W myśl art. 72 ust. 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych, środki specjalne, które uzyskiwały przychody określone w art. 18 a ust. 1 i 2 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych i z których finansowane były wydatki o których mowa w art. 18 a ust. 6 tej ustawy, mogą funkcjonować w tym zakresie do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych nie dłużej niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 92 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w toku realizacji budżetu obowiązuje zasada zgodnie z którą wydatki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych mogą być dokonywane po podpisaniu umów finansowych z dawcą środków, a w odniesieniu do projektów realizowanych z Funduszu Spójności od dnia otrzymania przez Komisję Europejską wniosku o dofinansowanie projektu spełniającego wymogi określone w odrębnych przepisach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Rawskiego sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu.

Od opinii wyrażonej w uchwale służy Zarządowi Powiatu w Rawie Mazowieckiej odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby na mocy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.