

Uchwała II/316/2006

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 14 grudnia 2006 roku w sprawie opinii projektu budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Żarnów na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami/ - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk – przewodniczący,
2. Paweł Jaśkiewicz – członek,
3. Bogdan Łągwa – członek,

uchwała, co następuje:

opiniuje się negatywnie projekt budżetu Gminy Żarnów na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2006 roku zbadał następujące dokumenty:

- Zarządzenie Wójta Gminy Żarnów Nr 30/06 z dnia 14 listopada 2006 roku w sprawie budżetu gminy na 2007 rok i projektu uchwały budżetowej na 2007r.,
- projekt uchwały Rady Gminy Żarnów w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarnów na 2007 rok,
- plan dochodów i wydatków budżetu gminy na 2007 rok,
- plan przychodów i rozchodów budżetu w 2007 roku,
- plan nakładów inwestycyjnych realizowanych w 2007 roku,
- wykaz wieloletnich programów inwestycyjnych realizowanych w 2007 roku,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2007 rok,
- plan dotacji udzielonych z budżetu gminy dla stowarzyszeń,
- plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami,
- plan dochodów i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2007 rok
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie,

- plan dotacji dla samorządowej instytucji kultury ,
- prognozę kwoty długu i spłat na 2007 rok i lata następne,
- informację o stanie mienia komunalnego,
- objaśnienia do projektu budżetu na 2007 rok.

W wyniku analizy wymienionych dokumentów ustalono, że budżet w kształcie zaproponowanym w przedstawionym projekcie jest niekompletny, narusza obowiązujące przepisy i wykazuje niezgodności z objaśnieniami, a mianowicie:

- tekst projektu uchwały budżetowej nie zawiera postanowień, które zgodnie z przyjętą chronologią zapisów powinien być oznaczony § 9;
- plan przychodów projektu budżetu określony w §4 oraz w załączniku Nr 3 do projektu uchwały przewiduje zaciągnięcie pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.257.771 zł. Wydatki zaplanowane na te zadania mają pokrycie w planowanych dochodach, ponieważ projekt budżetu Gminy Żarnów na 2007 roku zakłada uzyskanie nadwyżki w kwocie 1.867.477, którą przeznaczają się na sfinansowanie planowanych w 2007 roku spłat rat pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych. Mając na uwadze, że art. 82 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami/ dopuszcza zaciąganie pożyczek i kredytów wyłącznie na sfinansowanie planowanego deficytu lub na spłatę przypadających w danym roku rat pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych planowana jako przychód budżetu 2007 roku pożyczka w kwocie 1.257.771 nie posiada uzasadnienia prawnego i faktycznego. Ponadto na stronie 6 i 16 objaśnień do projektu budżetu wskazano, że w 2007 roku planuje się zaciągnąć pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie innej niż to zaplanowano w budżecie, a mianowicie w kwocie 1.702.795 zł co jest niezgodne z założeniami budżetu, gdzie jak wspomniano wyżej zaplanowano pożyczki na kwotę 1.257.771 zł. Rozbieżność ta występuje również w prognozie długu;
- przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej dokumenty dotyczące projektu budżetu Gminy Żarnów na 2007 roku nie obejmują planu wydatków na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności pomimo, że zostały przewidziane w § 8 ust. 3 jako załącznik Nr 7 uchwały budżetowej;
- projekt uchwały budżetowej nie określa limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów co narusza postanowienia zawarte w art.184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych. Również w projekcie uchwały budżetowej nie przewidziano upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na

wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;

- objaśnienia do projektu budżetu na stronie 2 zawierają kwotę planu dochodów rozdziału 010 niezgodną z kwotą tego działu przedstawioną w załączniku Nr 1, podobnie na stronie 15 wykazano planowane wydatki działu 926 w kwocie innej niż w załączniku nr 2.

W tej sytuacji budżet przyjęty w proponowanym kształcie nie mógłby być realizowany przez organ wykonawczy.

Mając na uwadze, iż ranga przedstawionych nieprawidłowości pozwala w sposób uzasadniony założyć, że treść uchwały budżetowej przyjętej przez organ stanowiący w kształcie zgodnym z przedstawionym projektem byłaby podstawą wszczęcia postępowania nadzorczego postanowiono jak w sentencji.

Opinię składu orzekającego o projekcie budżetu Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.