

Uchwała II/295/2004

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 14 grudnia 2004 roku w sprawie opinii projektu budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta Bełchatów na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych / Tekst. jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./ - skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk – przewodniczący,
2. Paweł Jaśkiewicz – członek,
3. Bogdan Łągwa – członek,

uchwała co następuje:

W związku z niezgodnością z art. 109 ust. 2 pkt 1; 124 ust.1 pkt 2 ppkt b pkt 4 i 4 a ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych /Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz. 148 z późn. zm./, opiniuje się negatywnie projekt budżetu Miasta Bełchatów na rok 2005, doręczonym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie:

Skład orzekający na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2004 roku zbadał następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Miejskiej Bełchatów w sprawie budżetu Gminy Miasto Bełchatów na 2005 rok,
- plan dochodów i wydatków budżetu Gminy Miasto na rok 2005,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie na rok 2004,
- wydatki majątkowe Gminy-Miasto Bełchatów na 2005 rok,
- wieloletni program inwestycyjny na lata 2005-2008,
- zestawienie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszy Spójności,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 rok,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych na 2005 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego.

Analiza wskazanych wyżej dokumentów wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej nie ujęto wydatków budżetu na 2005 r. w kwocie 1.048.406 zł

związanych z finansowaniem "budowy sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej w os. Olsztyńskim" .Zamiar dokonywania tych wydatków wynika z załączników do projektu uchwały budżetowej na 2005 rok obejmujących:

- wydatki majątkowe Gminy – Miasto Bełchatów na 2005 rok /zał. nr 3/;
- wieloletniego programu inwestycyjnego na lata 2005 – 2008 /zał. nr 4/;
- zestawienie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności /zał. nr 13/.

Ponadto w objaśnieniach do projektu budżetu na 2005 rok na stronie 14 wskazano, że „Ponadto w 2005 roku wydatki majątkowe obejmujące zdanie dotyczące budowy sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej w os. Olsztyńskim, realizowane będą poza budżetem miasta ze środków pochodzących z EFRR w wysokości 1.048.406 zł.”

Taki kształt uchwały budżetowej jest niezgodny z postanowieniami art. 109 ust.2 pkt 1; 124 ust.1 pkt 2 ppkt b pkt 4 i 4 a ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych /Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz. 148 z późn. zm./. Postanowiono tam, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków tej jednostki, a uchwała budżetowa określa m.in. wydatki majątkowe, wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi, z wyodrębnieniem wydatków na finansowanie poszczególnych programów oraz wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Budżet w kształcie zaproponowanym w projekcie wyklucza możliwość dokonywania wydatków w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem co jest normatywną zasadą wykonywania budżetu zgodnie z art. 92 pkt 3 w związku z art. 129 ust 1 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny jest uzasadnieniem negatywnej opinii o projekcie budżetu.

Ponadto zwraca się uwagę, iż uchwała budżetowa określa plan przychodów i wydatków środków specjalnych, a nie plan finansowy. W oparciu o § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych oraz szczegółowych zasad i terminów rocznych rozliczeń i wpłat do budżetu przez zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze jednostek budżetowych /Dz. U. Nr 122, poz. 1333/, sporządzanie planów przychodów i wydatków tych środków należy do kompetencji kierowników jednostek budżetowych przy których środki te zostały utworzone. Również wątpliwości składu orzekającego budzi upoważnienie Prezydenta Miasta zaproponowane w paragrafie 11 ust.1 pkt 6 tekstu projektu uchwały budżetowej. Upoważnienie to odnosi się do dokonywania przeniesień planu wydatków pomiędzy zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu. Redakcja tego upoważnienia jest na tyle nieprecyzyjna, iż nie

wyklucza w drodze przeniesień planu wydatków całkowitego odstąpienia od finansowania w danym roku budżetowym danego zadania inwestycyjnego jak również wprowadzania nowych czy też inaczej określonych zadań inwestycyjnych. Mając na uwadze, że tego typu decyzje wykraczają poza zakres zwykłego zarządu kompetencje w tym zakresie ustawowo przypisane zostały organowi stanowiącemu.

Również zwraca się uwagę na fakt, że budżet w zaproponowanym kształcie nie posiada wyodrębnionych w postaci odrębnych załączników planów finansowych zadań zleconych i powierzonych. Wyodrębnienie tych planów wynika wyłącznie z oznaczenia poszczególnych pozycji budżetu klasyfikacją budżetową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta w Bełchatowie obowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.