

## **Uchwała II/45/2006**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 23 lutego 2006 roku w sprawie opinii projektu budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy- Miasta Zelów na 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 3 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./- Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

Wojciech Newereńczuk – przewodniczący,

Paweł Jaśkiewicz – członek,

Bogdan Łągwa – członek,

### **uchwała, co następuje:**

opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy-Miasta Zelów na 2006 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego wnosząc uwagi w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2006 roku zbadał następujące dokumenty:

- Zarządzenie Burmistrza Zelowa Nr 41/2005 z dnia 10 listopada 2005 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Zelów na 2006 rok;
- Zarządzenie Burmistrza Zelowa Nr 43/2005 z dnia 21 listopada 2005 roku w sprawie autopoprawki do projektu Gminy Zelów na 2006 rok;
- projekt uchwały Rady Miejskiej w Zelowie w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Zelów na 2006 rok;
- plan dochodów i wydatków budżetu Gminy Zelów na 2006 rok;
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie;

- plan wydatków inwestycyjnych na 2006 rok;
- plan wydatków związanych z wieloletnim programem inwestycyjnym;
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2006 rok;
- plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego;
- plan dotacji dla podmiotów nie zaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku;
- informację o stanie mienia komunalnego,
- informację o projekcie budżetu na 2006 rok.

W wyniku analizy wymienionych dokumentów ustalono, iż zgodnie z art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku /Dz.U. Nr 249 poz. 2104/ łączna kwota spłat kredytów i pożyczek przypadających w roku budżetowym 2006 zbliża się do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Również zgodnie z art.170 wyżej wymienionej ustawy łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego zbliża się do wysokości 60%. Faktem jest, że nie zostały przekroczone wskaźniki: planowanych spłat (15%), ani łącznego długu jednostki(60%) jednakże takie wysokie zadłużenie może w konsekwencji zatrzymać wydatki inwestycyjne w latach następnych.

Ponadto zwraca się również uwagę, iż przy uchwalaniu budżetu na 2006 rok treść uchwały Rady Miejskiej w Zelowie należy dostosować do obowiązującej od 1 stycznia 2006 roku ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych /Dz.U. Nr 244 poz. 2104/. W szczególności zwraca się uwagę, na następujące wymogi w tym zakresie:

1/w sytuacji deficytowego budżetu tj. gdy wydatki są wyższe od planowanych dochodów nie jest możliwa spłata przypadających na dany rok rat uprzednio zaciągniętych pożyczek i kredytów z dochodów. Zgodnie z art. 82 obowiązującej od 1 stycznia 2006 roku ustawy o finansach publicznych pożyczki i kredyty długoterminowe mogą być zaciągane wyłącznie nma

sfinansowanie planowanego deficytu lub na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań m.in. z tytułu pożyczek i kredytów;

2/Aktualny stan prawny nie posługuje się pojęciem niedoboru budżetowego. Deficyt budżetu stanowi różnica pomiędzy planowanych wydatków nad planowanymi dochodami. W tej sytuacji zapis zawarty w § 5 i 6 nie znajduje uzasadnienia prawnego.

3/ Wykonywanie budżetu w zakresie zaciągania planowanych pożyczek i kredytów jest możliwe tylko w przypadku, gdy organ stanowiący określi w treści uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 obowiązującej ustawy o finansach publicznych;

4/Ponadto uchwała budżetowa powinna określać niezbędne dla wykonywania budżetu upoważnienia dla organu wykonującego budżet o których mowa w art. 184 ust.1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę, że projekt budżetu opracowywany został w innym stanie prawnym (ustawa z dnia 26 listopada 1998 o finansach publicznych tekst jedn. z 2003r Dz. U. Nr. 15 poz. 148) oraz zakładając, że powyższe uwagi uwzględnione zostaną przy uchwaleniu budżetu na 2006 rok postanowiono orzec jak w sentencji.

Opinię składu orzekającego o projekcie budżetu Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz obowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.