

Uchwała II/12/2007

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 25 stycznia 2007 roku w sprawie opinii projektu budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami Gminy Poświętne na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm./ - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk – przewodniczący,
2. Paweł Jaśkiewicz – członek,
3. Bogdan Łągwa – członek,

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Poświętne na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami wnosząc jednocześnie uwagi i zastrzeżenia opisane w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2007 roku zbadał następujące dokumenty:

- Zarządzenie Wójta Gminy Poświętne Nr 27/2006 z dnia 15 listopada 2006 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy Poświętne na 2007 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.
- projekt uchwały Rady Gminy Poświętne w sprawie uchwalenia budżetu gminy Poświętne na rok 2007,
- plan dochodów i wydatków budżetu gminy na 2007 rok,
- limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2007-2008,
- zadania inwestycyjne w 2007 roku,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszy Spójności,
- przychody i rozchody budżetu w 2007 roku,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2007 roku,

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2007 roku,
- plan dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych na 2007 rok (Zakład Usług Komunalnych),
- dotacje przedmiotowe w 2007 roku,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- prognoza długu.
- informację o stanie mienia komunalnego,
- objaśnienia do projektu budżetu gminy na rok 2007.

W wyniku analizy wymienionych dokumentów ustalono:

1/realizując dochody budżetu państwa dla budżetu Gminy naliczyć należy 5 % zrealizowanych wpływów. Dlatego założona realizacja dochodów należnych budżetowi Państwa w rozdz.75011 w kwocie 22.172 zł skutkować powinna naliczeniem od tej kwoty 5 % wpływów co stanowi 1.108,60 zł a nie jak to zaplanowano w budżecie 1.102 zł.;

2/ błędnie zakwalifikowano w rozdz.85214 – zasiłki i pomoc w naturze dotację celową otrzymaną z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin w kwocie 73.676. Zgodnie z decyzją Urzędu Wojewódzkiego wskazana dotacja winna być sklasyfikowana w rozdz. 85219 – ośrodki pomocy społecznej;

3/z opisu projektu budżetu wynika, że zaplanowano kwotę 10.000 zł na promocję gminy w dziale 750 – administracja publiczna. Natomiast budżet to jest wydatki objęte załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały budżetowej nie przewiduje tych wydatków ponieważ wydatki te oznacza się rozdziałem 75075 – promocja jednostek samorządu terytorialnego a tego rozdziału nie zaplanowano;

4/w zał. Nr 1 do Uchwały Rady – dochody budżetu Gminy na 2007 rok występuje rozdz. 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi. Natomiast w załączniku Nr 2 wydatki budżetu gminy na 2007 rok – wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi oznaczono błędnie rozdziałem 85195 – pozostała działalność zamiast rozdziałem 85154;

5/w zał. Nr 7 do projektu uchwały budżetowej – dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2007 roku zaplanowano w rozdziale 85195 kwotę 5.000 zł oznaczając ją paragrafem 2710. Z układu poszczególnych rubryk załącznika Nr 7 nie wynika czy kwota 5.000 dotyczy dochodów budżetu czy też wydatków lub jak wskazuje nazwa załącznika dotyczy dochodów i wydatków. Nie mniej wskazana kwota 5.000 zł nie została przewidziana w projektowanym budżecie o czym świadczy fakt, że zarówno po stronie dochodów jak i wydatków nie przewidziano dotacji oznaczonej symbolem

2710 a dotyczącej pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego w tym rozdziale;

6/ w załącznikach nr 3 i 3a do uchwały Rady dotyczących planowanych inwestycji nie podano jednostki realizującej zadanie inwestycyjne natomiast w załączniku Nr 3 nie wskazano okresu realizacji inwestycji. Nie wskazanie jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację wykonania zadania a także okresu realizacji inwestycji narusza Art. 166 ust. 2 pkt.2 ustawy o finansach publicznych /Dz. U. z 2005 roku Nr 249 poz. 2104 z późn. zm./.

Zwraca się również uwagę, że informacja o stanie mienia nie spełnia wymogów określonych art.180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych /Dz. U. z 2005 roku Nr 249 poz. 2104 z późn. zm./. Ograniczono ją bowiem do wyszczególnienia nieruchomości stanowiących własność Gminy. Mając na uwadze, że mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe wskazany przepis określa szczegółowość informacji i stanie mienia komunalnego. I tak informacja o stanie mienia komunalnego oprócz przysługujących gminie praw własności zawierać powinna dane dotyczące innych niż własność praw majątkowych, w tym dane dotyczące posiadania a przede wszystkim dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Skład orzekający wydając opinię o projekcie budżetu Gminy Poświętne na 2007 rok założył, że na wniosek organu wykonawczego Rada Gminy podejmie uchwałę budżetową na 2007 rok w kształcie uwzględniającym podniesione w niniejszej opinii uwagi i zastrzeżenia.

Opinię składu orzekającego o projekcie budżetu Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.