

**Uchwała Nr I/177/06
z dnia 28 grudnia 2006r.**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w
sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Widawa
na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Widawa na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Widawa projektu budżetu Gminy na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą kwoty długu.

Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że

limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, czy pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §7 projektu uchwały budżetowej Gminy na 2007 rok należy wskazać nie tylko wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Gminie kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający przypomina, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635). Ustawą tą wprowadzono między innymi zmiany w:

- ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 z późniejszymi zmianami) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej,

- ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami), związane z objęciem opłatą skarbową czynności urzędowej w postaci wydania wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego,

- ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późniejszymi zmianami) - będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników do podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

W konsekwencji tych zmian od 1 stycznia 2007 roku dochodem budżetu gminy nie będą wpływy z opłaty administracyjnej ponieważ wszystkie czynności urzędowe zostały objęte opłatą skarbową. W związku z powyższym po stronie dochodowej budżetu nie powinny znaleźć się wpływy z tytułu opłaty administracyjnej.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje ,że wydatki planowane przez jednostkę samorządu terytorialnego w związku z realizacją programów współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej należy ujmować w budżecie w odpowiednich podziałkach klasyfikacji w zależności od rodzaju wydatków z odpowiednią czwartą cyfrą dodaną do paragrafu , stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji budżetowej dochodów , wydatków , przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U Nr 107 poz.726 z późniejszymi zmianami)) Dodaną do paragrafów dochodów cyfrą „8”powinna być oznaczona ta część dochodów , które zgodnie z zawartą umową wpłyną do budżetu gminy w danym roku. Dodaną do paragrafów wydatkowych cyfrą „8”powinna być oznaczona ta część wydatków ponoszonych przez gminę , które zgodnie z umową podlegają refundacji z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej , niezależnie od momentu refundacji. Cyfrę „9” przyjmuje się dla oznaczenia ponoszonej na realizację projektu tej części wydatków gminy- objętej umową zawartą z dysponentami funduszy unijnych - stanowiącej wymagany wkład krajowy w ramach współfinansowania, której źródłem są środki własne gminy lub

środki pochodzące z budżetu państwa. Uwaga ta dotyczy planowanego do realizacji zadania „ Budowa kompleksu rekreacyjno – sportowego w miejscowości Widawa.

W projekcie budżetu planuje się wydatki w dz. 85 Ochrona zdrowia w rozdz.85195 przeznaczone na „usługi rehabilitacyjne” (por. treść str. 12). Stosownie do art. 55 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. nr 91, poz.408 z późniejszymi zmianami), samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej mogą otrzymywać dotacje budżetowe między innymi na realizację zadań w zakresie zapobiegania chorobom i urazom lub innych programów zdrowotnych oraz promocje zdrowia. Zatem „usługi rehabilitacyjne” o ile mieszczą się w kategorii zadań określonych w art. 55 ust. 1 pkt 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotne winny być sklasyfikowane w grupie dotacji.

W związku ze wskazaniem na str. 14 projektu budżetu wydatków w dz. 926 Kultura fizyczna i sport, dot. „działalności klubów sportowych sekcji piłki nożnej, działalność klubu INOŁAZ”, Skład Orzekający wskazuje, że nie znajduje podstawy prawnej do finansowania tak zapisanych zadań .Zgodnie z art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U Nr 96 poz. 873 z późniejszymi zmianami). Dotacje te mają charakter celowy, gdyż ich udzielenie związane jest z powierzeniem tym podmiotom do realizacji zadania gminnego (upowszechniania kultury fizycznej) i sklasyfikowane powinny być w paragrafach, takich jak: 2820, 2830.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Widawa sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Widawa odwołanie do pełnego składu Kolegium.