

**Uchwała Nr /175 /06
z dnia 20 grudnia 2006r.**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w
sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dobroń na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Dobroń na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobroń projektu budżetu Gminy na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą kwoty długu.

Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach

publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, czy pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §11 projektu uchwały budżetowej Gminy na 2007 rok należy wskazać nie tylko wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Gminie kredytów i pożyczek.

W §13 projektu uchwały budżetowej Gminy ustalono dotacje podmiotowe między innymi dla: Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Św. Wojciecha w Dobroniu na renowację barokowego ołtarza w nawie głównej i w kapliczkach oraz dla Komendy Powiatowej Straży Pożarnej na dofinansowanie zakupu samochodu specjalnego – podnośnika hydraulicznego. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że stosownie do art. 81 i 82 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568) organ stanowiący gminy może dofinansować w formie dotacji prace konserwatorskie i restauratorskie lub roboty budowlane, które mogą obejmować nakłady konieczne (art. 77 wskazanej ustawy) przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków. Dotacja powinna zostać przekazana na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Jak z powyższego wynika dotacja ta ma charakter dotacji celowej, a nie podmiotowej. Nie jest ona przeznaczana na dofinansowanie działalności bieżącej danego podmiotu, a na określony cel – wskazane w ustawie prace przy zabytku wpisanym do rejestru. Taki charakter tej dotacji znajduje również odzwierciedlenie w przyjętej klasyfikacji budżetowej (por. §§: 272 273 - rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – Dz.U. Nr 107, poz. 726). Natomiast w odniesieniu do zaplanowania dotacji dla Komendy Powiatowej Straży Pożarnej, Skład Orzekający wskazuje, że brak podstaw prawnych do planowania dotacji bezpośrednio dla takiego podmiotu. Prawnie dopuszczalną możliwością jest zaplanowanie pomocy dla Powiatu, ze wskazaniem celu na jaki ma ona zostać przeznaczona (por. art. 167 ust. 2 pkt 5 i 175 ustawy o finansach publicznych).

Stąd w opinii Składu, w tym zakresie należy zmienić zapis § 13 projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający przypomina, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635). Ustawą tą wprowadzono między innymi zmiany w:

- ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 z późniejszymi zmianami) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej,

- ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami), związane z objęciem opłatą skarbową czynności urzędowej w postaci wydania wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego,

- ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późniejszymi zmianami) - będące

konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników do podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

W konsekwencji tych zmian od 1 stycznia 2007 roku dochodem budżetu gminy nie będą wpływy z opłaty administracyjnej ponieważ wszystkie czynności urzędowe zostały objęte opłatą skarbową. W związku z powyższym po stronie dochodowej budżetu nie powinny znaleźć się wpływy z tytułu opłaty administracyjnej.

Z przepisów 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 roku w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno – prawną (Dz.U. Nr 116, poz. 783) wynika, że plany finansowe dochodów własnych samorządowych jednostek budżetowych stanowią prognozę gromadzonych dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych- załącznik nr 10 do projektu budżetu należy uzupełnić o stronę wydatkową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dobroń sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Dobroń odwołanie do pełnego składu Kolegium.