

**Uchwała Nr I / 173 /06
z dnia 15 grudnia 2006 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łodzi na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje :

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Miasta Łodzi na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Łodzi projekt budżetu Miasta Łodzi na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu.

W dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225 , poz. 1635). Ustawą tą wprowadzono między innymi zmiany w:

- ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tj. z 2006 r. Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późniejszymi zmianami) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej,

- ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 z późniejszymi zmianami) związane z

objęciem opłatą skarbową czynności urzędowej w postaci wydania wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego,

- ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późniejszymi zmianami) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników do podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

W konsekwencji tych zmian od 1 stycznia 2007 roku dochodem budżetu gminy nie będą wpływy z opłaty administracyjnej ponieważ wszystkie czynności urzędowe zostały objęte opłatą skarbową.

Stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1 - na sfinansowanie : występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z powyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (czynności) prawnych. Zatem znaczenia sformułowania „ limit zobowiązań ” należy upatrywać w definicji tych instytucji określonych w przepisach prawa materialnego (*por. § 8 pkt 4,5,6 projektu uchwały budżetowej*). Przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego należy zaklasyfikować w § 955 (*załącznik nr 16 projektu*).

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - obowiązującego na dzień wydania niniejszej opinii - do przychodów własnych zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Składu Orzekającego treść §17 pkt. 1 i 2 projektu uchwały budżetowej, jest powtórzeniem przepisów § 46 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 roku w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno – prawną (Dz.U. Nr 116, poz. 783). Nadto zdaniem Składu Orzekającego postanowienia §17 projektu uchwały budżetowej nie precyzują przychodów zakładów budżetowych z tytułu wpływów zakładów budżetowych związanych ze świadczonymi przez zakład budżetowy usługami związanymi z administrowaniem, zarządzaniem nieruchomościami w zakresie obejmującym najem i dzierżawę składników majątkowych jednostek samorządu terytorialnego oraz umów o podobnym charakterze jak również nie określają zasad ustalania dochodów jednostki samorządu terytorialnego stanowiących różnicę pomiędzy wpływami z tych usług, a kosztami ich uzyskania. Przy powyższym Skład Orzekający informuje, że w art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (*ustawę tę przekazano do podpisu*

Prezydenta RP) nadano nowe brzmienie ust. 2 art. 24 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, iż do przychodów własnych zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych Skarbu Państwa. Przepisy znowelizowanej ustawy o finansach publicznych (*po podpisaniu przez Prezydenta RP ustawy*) wejdą w życie z dniem ogłoszenia i będą miały zastosowanie do wykonywania uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2007 (por. art. 25 ust.1 i art. 26 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 roku).

Skład Orzekający przypomina, że w dniu 29 lipca 2005 roku uchwalono ustawę o sporcie kwalifikowanym (Dz.U.Nr 155,poz.1298 z późniejszymi zmianami). Przepisy ustawy o sporcie kwalifikowanym zawierają delegacje dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (por. art. 35 i 37 ustawy) do ustalenia w drodze uchwały warunków i trybu przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych jak również rodzajów wyróżnień i nagród oraz wysokości nagród pieniężnych przyznawanych zawodnikom posiadającym licencję uprawniającą do uczestnictwa we współzawodnictwie sportowym. Z treści projektu budżetu zawartej na str. 274 i 275 nie wynika fakt podjęcia przez Radę Miejską w Łodzi stosownej uchwały .

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łodzi sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta Łodzi jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Łodzi.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Łodzi odwołanie do pełnego składu Kolegium.