

Uchwała Nr I/ 148 /04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 23 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Pabianice
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|-----------------|
| 1. Ewa Spłonek | -przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | -członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | -członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Pabianice na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pabianice projekt budżetu Gminy Pabianice na 2005 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Skład uwzględnił także autopoprawki do projektu budżetu Gminy, przesłane przez Wójta Gminy Pabianice i doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2004 roku.

W wyniku analizy przesłanych dokumentów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów z tytułu opłaty targowej, co jest niezgodne z art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz. 1966) w związku z art. 15 ust. 112 ustawy z dnia 12 stycznia o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002r. nr 9 poz.84 z późn.zm.). Stosownie do wskazanych przepisów źródłami dochodów gminy są między innymi wpływy z tytułu opłaty targowej. Opłatę tę pobiera się od określonych podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są natomiast wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel, z zastrzeżeniem ust.2. Oznacza to, że targowiskiem, z pewnymi wyjątkami, wynikającymi z ust. 2 powołanego wyżej przepisu, jest teren całej gminy.

W §11 (tiret pierwszy) przedłożonego projektu budżetu upoważniono Wójta Gminy do „dokonywania przeniesień wydatków między rozdziałami w ramach działu (między rozdziałami, paragrafami i zadaniami)”. W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie może odnosić się jedynie do wydatków bieżących. W związku z tym należy uzupełnić treść wskazanego paragrafu.

W §4 pkt 1 projektu budżetu Gminy ustalono „rezerwę na nieprzewidziane wydatki”. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 116 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. 2003, nr 15, poz. 148 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być utworzone dwa rodzaje rezerwy: rezerwy celowe i rezerwa ogólna. Rezerwa na nieprzewidziane wydatki winna być zatem nazwana rezerwą ogólną.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M. P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich (art. 45 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, ustalony ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) -zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych (m. in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust. 3 i 4 art. 18a ustawy.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana stosownie do przepisu art. 120 ustawy o finansach publicznych oraz wypełnia dyspozycje wskazanej normy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pabianice sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu. Radzie Gminy Pabianice.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący Składu
Orzekającego
Ewa Spionek*