

Uchwała Nr I/ 147 /04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 22 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Głowno
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Ewa Splonek | - przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | -członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Głowno na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Głowno projekt budżetu Gminy Głowno na 2005 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przesłanych dokumentów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowienia art. 124 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz. U nr 15 poz. 148 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna określać źródła pokrycia deficytu a uwzględniając treść art.48 ust. 1 pkt 3 który stanowi że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań należy dokonać zmiany treści § ó projektu w następujący sposób: źródłem pokrycia deficytu budżetowego w kwocie 357.976 zł. i spłaty rat kredytów w kwocie 62.500 zł będą przychody w kwocie 420.476 zł z tyt. zaciągniętych kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów z tytułu opłaty targowej, co jest niezgodne z art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz. 1966) w związku z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002r. nr 9 poz.84 z późn.zm.). Stosownie do wskazanych przepisów źródłami dochodów gminy są między innymi wpływy z tytułu opłaty targowej. Opłatę tę pobiera się od określonych podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są natomiast wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel, z zastrzeżeniem ust.2. Oznacza to, że targowiskiem, z pewnymi wyjątkami, wynikającymi z ust.2 powołanego wyżej przepisu, jest teren całej gminy.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej znajdujemy w § 10 upoważnienie dla Wójta Gminy do „przenoszenia wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu”. W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie może odnosić się jedynie do wydatków bieżących, tak więc należy uzupełnić treść § 10 projektu uchwały budżetowej.

W informacji o stanie mienia komunalnego nie uwzględniono danych określonych w art. 120 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. 2003, nr 15, poz. 148 z późn. zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu informacja o stanie mienia komunalnego winna zawierać dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2 art. 120, od dnia złożenia poprzedniej informacji.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M. P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich (art. 45 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, ustalony ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art. 6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych (m. in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust. 3 i 4 art. 18a ustawy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Głowno sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu. Radzie Gminy Głowno. Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego
Ewa Śpionek*