

Uchwała Nr I/76/2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia z 2006 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Ozorków z wykonania
budżetu za 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Ozorków z wykonania budżetu za 2005 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Ozorków z wykonania budżetu za 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Ozorków sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Ozorków za 2005 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) uchwałę Rady Gminy Ozorków w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w ciągu roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 2) opracowaną przez Wójta Gminy informację opisową z wykonania budżetu za 2005 rok.
- 3) sprawozdania budżetowe sporządzone na formularzach statystycznych, zgodnie z załącznikiem nr 32 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 170, poz. 1426), tj.:
 - o dochodach budżetowych;

- o wydatkach budżetowych;
- o nadwyżce (deficycie);
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- o stanie należności;
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych;
- z wykonania planu finansowego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- z wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie będą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych ujęte w sprawozdaniach statystycznych oraz w informacji opisowej są zgodne z kwotami, które zostały ustalone w budżecie. W wykonaniu budżetu - co do zasady- nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S –sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2005 roku do 31 grudnia 2005 roku oraz sprawozdania Rb-Z – sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2005 roku do 31 grudnia 2005 roku, Skład Orzekający stwierdził wystąpienie zobowiązań wymagalnych w wysokości 3.406 zł (dział 801- Oświata i wychowanie, rozdział 80104 – Przedszkola, §2310 – Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie: 3.406 zł). Przy powyższym Skład przypomina, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych w jednostce sektora finansów publicznych, jeżeli wywołują one skutek w postaci konieczności zapłaty odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r., nr 14, poz. 114 z późn. zm.).

W sprawozdaniu statystycznym z wykonania wydatków budżetowych za 2005 rok wykazano w dz.801 rozdz.80101 § 4270 – zakup usług remontowych:

plan - 161.661 zł, stan wykonanych wydatków - 151.742 zł, stan podjętych zobowiązań - 13.300 zł. Oznacza to, że wykazane zobowiązania i wykonane wydatki przekraczają ustalony plan wydatków. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w toku wykonywania budżetu roku 2005 obowiązywały zasady określone ustawą z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych, zgodnie z którymi zobowiązania mogą być zaciągane do wysokości wynikającej z planu wydatków jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia oraz obligatoryjne wpłaty płatnika (art. 29 ust. 6 ustawy). Obecnie zasada ta nadal obowiązuje i została zawarta w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – art. 36 ust. 1. Niedochowanie powyższej zasady może prowadzić do naruszenia dyscypliny finansów publicznych w związku z przekroczeniem zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań (zaciągnięciem zobowiązania bez upoważnienia) jednostki sektora finansów publicznych - art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Skład Orzekający zauważa niski poziom wykonania dochodów z tytułu: sprzedaży składników majątkowych (53,4% zakładanego planu) oraz wpływów z renty planistycznej (51,5% planu) – wskazując, że w przyszłości należy ostrożnie planować wpływy z tych tytułów.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła w 2006 roku kontrolę doraźną w Gminie Ozorków, której przedmiotem były zagadnienia dotyczące gospodarki finansowej oraz zamówień publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2005 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.