

Uchwała Nr I/61/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 kwietnia 2007 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania
budżetu za 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za 2006 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Beata Kaczmarek | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za 2006 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Prezydenta Miasta Łodzi sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2006 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2006r.
- uchwałę Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia budżetu na 2006 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781),

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Miasta zawarte w sprawozdaniach statystycznych i sprawozdaniu opisowym są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie, za wyjątkiem wykazanych w informacji opisowej kwoty planu (oraz wykonania) wydatków ogółem GFOŚ i GW. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Stwierdzając nieznaczne przekroczenie planowanych wydatków w § klasyfikacji budżetowej (por. dane zawarte w sprawozdaniu Rb 28), Skład Orzekający zauważa, że stosownie do brzmienia art. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – zwanej dalej „ustawą” - (Dz.U. z 2005r. nr 14, poz.114), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia. Zgodnie z normą art. 26 ustawy nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych działanie wskazane w art. 11 tej ustawy w kwocie nieprzekraczającej w roku budżetowym łącznie „przeciętnego wynagrodzenia” w rozumieniu ustawy. Zatem do wykazanych w sprawozdaniu Rb 28 S przekroczeń wydatków ma zastosowanie przepis art. 26 ustawy. Analiza przedłożonych sprawozdań o wydatkach budżetowych wykazała, że w 2006 roku jednostki organizacyjne Miasta dokonywały wydatków w §4580 w jednostkach budżetowych dokonywano również wydatków w § 2910, co może wskazywać na przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie. W związku z tym należy ustalić stan faktyczny w celu stwierdzenia czy nie zachodzą przesłanki określone w przepisach ustawy, uwzględniając zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach naruszenia dyscypliny finansów publicznych przesłane do Rzecznika Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi .

Łączna kwota długu Miasta na koniec 2006 roku wyniosła 33,05 % zrealizowanych dochodów (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) jest to wskaźnik niższy od prognozowanego w ciągu 2006 roku. Skład Orzekający odnotowuje dalsze znaczące obniżenie poziomu zobowiązań wymagalnych wykazanych na koniec okresu sprawozdawczego w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego. W sprawozdaniu statystycznym Rb-Z *kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń*, wykazane zostały zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 1.807.596,57 zł (w roku ubiegłym 9.956.574 zł). Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28 S wynika, że zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego wyniosły 10.474,46 zł (w roku ubiegłym 72.188 zł). Jak wynika z dokumentów będących w posiadaniu Izby zobowiązania te powstały w zakładach budżetowych (*administracje nieruchomości*) oraz jednostkach budżetowych (*dotatki mieszkaniowe*)..

W 2006 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła kontrolę kompleksową gospodarki finansowej i zamówień publicznych w Mieście Łodzi. Na podstawie wyników kontroli skierowano do Prezydenta Miasta Łodzi wystąpienie pokontrolne pismo Nr WK- 602/9/2007 z dnia 16 lutego 2007 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Łodzi dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za

równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2006.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Łodzi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.