

**Uchwała Nr / 19/07
z dnia 29 stycznia 2007 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Brójce na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Brójce na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Brójce projekt budżetu Gminy na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą kwoty długu.

Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, czy pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §17 projektu uchwały budżetowej Gminy na 2007 rok należy wskazać nie tylko

wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Gminie kredytów i pożyczek.

Zapisy §18.2. i 3. projektu uchwały budżetowej wymagają doprecyzowania, to jest wskazania, że upoważnienia dotyczą wydatków bieżących. Rozważenia wymaga również określenie zakresu upoważnień przekazanych kierownikom jednostek budżetowych i organizacyjnych.

Z § 3 projektu uchwały budżetowej wynika, że źródłem przychodów budżetu roku 2007 będą kredyty w wysokości 580.000 zł. Rozchody ustalono na poziomie 560.000 zł, zaś planowany deficyt w wysokości 20.000 zł. W paragrafie tym wyraźnie wskazano, że przychody w wysokości 560.000 zł zostaną przeznaczone na spłatę kredytu długoterminowego. Zatem pozostała kwota przychodów - 20.000 zł została przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu (taki podział przychodów przyjęto także w załączniku nr 3 do projektu uchwały – Przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu budżetowego w budżecie Gminy Brójce na 2007 rok). Z kolei z załącznika nr 10 do projektu uchwały budżetowej (Projekt planu nakładów na inwestycje i zakupy inwestycyjne na 2007 r.) wynika, że z całej kwoty przychodów budżetu roku 2007 tj. 580.000 zł, będzie finansowane zadanie inwestycyjne o nazwie Budowa hydroforni w Pałczewie oraz przebudowa sieci wodociągowej Pałczew, Wardzyn i Wola Rakowa - dział 010, rozdział 01010. Powyższe zapisy prowadzą do wewnętrznej sprzeczności budżetu. Skoro kwota przychodów w wysokości 560.000 zł przeznaczona jest na spłatę rozchodów (patrz § 3 projektu uchwały), to wskazane zadanie może być finansowane z przychodów tylko do wysokości 20.000 zł. W związku z tym w opinii Składu Orzekającego niezbędne jest doprowadzenie treści załącznika nr 10 do zgodności z zapisami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej (§ 3) oraz w załączniku nr 3.

W §14 projektu uchwały budżetowej ustalono dotacje celowe na zadania własne Gminy realizowane przez „...podmioty należące i nienależące...” do sektora finansów publicznych w wysokości 79.000 zł. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały wynika, że będą to dotacje dla stowarzyszeń działających w dziedzinie kultury fizycznej i sportu, której będą realizowały zadania zlecone przez Gminę w tym zakresie (dział 926, rozdział 92605 § 2820). W związku z tym w § 14 należy jasno wskazać, że dotacje celowe ustala się dla podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych (por. art. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2006 roku o finansach publicznych, Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zmianami).

Skład Orzekający przypomina, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635). Ustawą tą wprowadzono między innymi zmiany w:

- ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 z późniejszymi zmianami) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej,

- ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami), związane z objęciem opłatą skarbową czynności urzędowej w postaci wydania wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego,

- ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późniejszymi zmianami) - będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników do podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

W konsekwencji tych zmian od 1 stycznia 2007 roku dochodem budżetu gminy nie będą wpływy z opłaty administracyjnej ponieważ wszystkie czynności urzędowe zostały objęte opłatą skarbową. W związku z powyższym po stronie dochodowej budżetu nie powinny znaleźć się wpływy z tytułu opłaty administracyjnej.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Brójce sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Brójce odwołanie do pełnego składu Kolegium.