

**Uchwała Nr I /18/07  
z dnia 26 stycznia 2007 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Konstantinowa Łódzkiego na  
2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Małgorzata Michałek - członek

**uchwała, co następuje :**

Opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Miasta Konstantinowa Łódzkiego na 2007 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Konstantinowa Łódzkiego projekt budżetu Miasta na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przedłożono również autopoprawki do projektu przygotowane przez Burmistrza Miasta z dnia: 12 grudnia 2006 roku, 8 stycznia 2007 roku oraz 12 stycznia 2007 roku.

Analiza przedłożonych dokumentów wskazuje na potrzebę dokonania zmian w treści przygotowanego projektu budżetu (celem zapewnienia wewnętrznej spójności projektu uchwały i załączników) i tak :  
- w § 2 ust. 1 projektu uchwały wykazaną kwotę 31.326.936, należy zastąpić kwotą 30.840.258 zł,

- w § 2 ust. 1 pkt 4 projektu uchwały wykazane winny zostać wydatki ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego w kwocie 1.476.804 zł,
- w § 2 ust.4 projektu uchwały wydatki na programy i projekty realizowane ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego określone być powinny w kwocie 1.737.419 zł,
- w § 3 ust. 2 projektu uchwały wykazaną kwotę przychodów ogółem 7.442.206 zł, należy zastąpić kwotą 6.955.528 zł,
- w załączniku określającym wydatki na zadania własne w kolumnie 6 kwotę wydatków ogółem 25.941.100 zł należy zastąpić kwotą 25.961 100 zł .
- w załączniku „ Wykaz wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne „, należy wykreślić planowane nakłady 2007 roku przewidziane do finansowania ze środków UE w wysokości 486.678 zł.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu ,czy pożyczki(w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §3 ust. 4 projektu uchwały budżetowej Miasta na 2007 rok należy wskazać nie tylko wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Miastu kredytów i pożyczek (nie tylko kredytów).

Skład Orzekający wskazuje również ,że planowane w 2007 roku do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów w dotyczące sfinansowania planowanego deficytu oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zamykają się kwotą 5.626.804 zł , zatem wskaźnik planowanej na koniec roku 2007 łącznej kwoty długu Miasta do dochodów ogółem **wyniesie 58,4 %** ( przy założeniu ,że udzielone i planowane poręczenia nie staną się wymagalne w całości , co wynika z przedłożonej prognozy, a ewentualna ich spłata jest przewidziana w wydatkach budżetowych roku bieżącego jak i lat następnych ). Przy powyższym Skład Orzekający przypomina ,że zgodnie z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Ograniczeń tych nie stosuje się do emitowanych papierów

wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o którym mowa w art. 5 ust. 3 ( por. art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych). Z treści przedłożonego do zaopiniowania projektu nie wynika ,że podpisana została umowa z podmiotem dysponującym środkami Norweskiego Mechanizmu Finansowego . Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania zmiany prognozy kwoty długu i uwzględnienia w niej pełnej kwoty pożyczek i kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2007 roku .

W ocenie Składu Orzekającego zapisy §10 pkt 3 oraz pkt 5 projektu uchwały budżetowej wymagają doprecyzowania, to jest wskazania, że upoważnienia dotyczą wydatków bieżących. Właściwe się również wydaje połączenie upoważnień określonych w tych punktach w jednobrzmiący zapis.

Skład Orzekający przypomina o postanowieniu art. 183 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z którego wynika, że do czasu uchwalenia uchwały budżetowej , jednak nie później niż do 31 marca roku budżetowego , podstawą gospodarki finansowej jest projekt budżetu przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (*patrz. art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych* ).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Konstancyna Łódzkiego sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Konstancynie Łódzkim

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta Konstancyna Łódzkiego odwołanie do pełnego składu Kolegium.