

Uchwała nr I/15/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 27 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|----------------------|-----------------|
| 1. Ewa Śpionek | -przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | -członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | -członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w dniu 11 listopada 2004 roku projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2005 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz autopoprawkę do projektu budżetu przedłożoną w dniu 26 stycznia 2005 roku.

W wyniku analizy przesłanych dokumentów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów z tytułu opłaty targowej. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz. 1966) źródłami dochodów gminy są między innymi wpływy z tytułu opłaty targowej. Natomiast zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia o podatkach i opłatach

lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002r. nr 9 poz.84 z późn.zm.) opłatę tę pobiera się od określonych podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są zaś wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel, z zastrzeżeniem ust.2. Oznacza to, że targowiskiem, z pewnymi wyjątkami, wynikającymi z ust.2 powołanego wyżej przepisu, jest teren całej gminy.

Skład Orzekający zauważa również, że w § 17 projektu uchwały budżetowej ustalono „rezerwę ogólną na nieprzewidziane wydatki”. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 116 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być utworzone dwa rodzaje rezerwy: rezerwy celowe i rezerwa ogólna. Rezerwa na wydatki nieprzewidziane winna być więc nazwana po prostu **rezerwa ogólna**.

Skład Orzekający wskazuje, że z załącznika nr 3 do projektu budżetu wynika, że przychody w wysokości 1.597.240 zł zostały sklasyfikowane w paragrafie 952 (przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym). W związku z tym w załączniku nr 5b – Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, środki wskazane w kolumnie nr 14 winny być umieszczone w kolumnie nr 15.

W przedłożonej informacji o stanie mienia komunalnego nie zawarto danych, o których mowa w art. 120 pkt 3 oraz pkt 4 ustawy o finansach publicznych, to jest informacji o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2 tego przepisu, od dnia złożenia poprzedniej informacji, jak również danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania.

Skład Orzekający zauważa, że ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku w o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U Nr 273 poz. 2703), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu

terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust.1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art. 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi **w umowie** zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (por. znowelizowany art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Nowosolna jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Ewa Śpionek