

Uchwała nr I/ 14 /05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 26 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Pabianic
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|----------------------|-----------------|
| 1. Ewa Śpionek | -przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | -członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | -członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Miasta Pabianic na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic w dniu 15 listopada 2004 roku projekt budżetu Miasta na 2005 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przesłanych dokumentów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

Dokonać uzupełnienia treści §7 ust.1 o kwotę transzy pożyczki zaciągniętej w 2004 r. w wysokości 420.000 zł.

W załączniku nr 16-Informacja o prognozie długu - w rubryce zawierającej spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w 2005 roku, pomniejszona została kwota ogółem o 2.357.500 zł. Jak wynika z wyjaśnień zawartych na str. 26 informacji opisowej załączonej do projektu budżetu, powyższą kwotę Miasto odnosi się do przyszłej decyzji Rady Nadzorczej WFOŚiGW o umorzeniu pożyczek spłaconych w 50% w 2004r.

W ramach restrukturyzacji zadłużenia kwota ta zostanie przeznaczona na realizację zadania inwestycyjnego pn., „Porządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w os. Karniszewicka-Zatorze”/patrz załącznik Nr 10 do projektu Uchwały - Wykaz inwestycji wieloletnich-poz.1/. Zdaniem Składu Orzekającego kwotę tę należy uwzględnić po uzyskaniu decyzji o umorzeniu pożyczek Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Łodzi. Na dzień wydawania opinii Skład Orzekający przyjmuje że zgodnie z treścią art.113 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych, łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym 2005 wraz z należnymi odsetkami od tych kredytów i pożyczek wyniesie 12.063.056 zł i stanowić będzie 13,25% udziału w planowanych na ten rok dochodach, natomiast w roku 2006 wskaźnik ten wyniesie 12,26%, zatem wskaźniki te stanowią ograniczenie wysokości spłat długu w 2005 i 2006 roku. Prognoza kwoty długu nie zawiera pozycji zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych Miasta, a w ocenie Składu zobowiązania wymagalne wystąpiły na koniec 2004 roku i istnieje prawdopodobieństwo ich wystąpienia w 2005 roku. Wykazana kwota długu zaplanowana na dzień 31.12.2005r. wyniosła 23.040.732 zł i pomimo, że wskaźnik udziału kwoty długu w dochodach ogółem wynosi 25,33 % , w ocenie Składu Orzekającego wskaźnik ten może być wyższy, górna granica określona w art.114 ustawy o finansach publicznych stanowi 60 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę na sygnalizowaną wielokrotnie nieprawidłowość związaną z występowaniem ujemnego stanu środków obrotowych w zakładach budżetowych. W załączniku nr 12 do projektu Uchwały –Przychody i wydatki zakładów budżetowych- zaplanowano ujemny stan środków obrotowych w wysokości 24.422.045zł, w tym: dla Zakładu Wodociągów i Kanalizacji zaplanowano te środki w kwocie 14.373.451 zł. Skład Orzekający zauważa, że mimo podjętych przez Miasto w połowie 2004r. działań naprawczych dotyczących działalności zakładów budżetowych/dokonano restrukturyzacji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej i Zakładu Wodociągów i Kanalizacji i z dniem 1 czerwca 2004r. na bazie ich majątku powołane zostały nowe zakłady budżetowe/ stan ten nie uległ zmianie.

W przedłożonym projekcie budżetu w Załączniku Nr 10 - Wykaz inwestycji wieloletnich – dokonano zmiany wydatków inwestycyjnych zadania pn. „Wypełnienie zlewni kolektora sanitarnego Pabianice GOŚ-ŁAM-modernizacja i rozbudowa kanalizacji miasta” zgłoszonego na podstawie Uchwały nr XXXI/291/04 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 30 czerwca 2004 roku do Funduszu Spójności , w sposób eliminujący planowane wydatki w 2005 r i przesunięcie tych kwot do wielkości zaplanowanych wydatków w latach 2006-2007 i pozostałych. Informacja opisowa załączona do projektu budżetu Miasta na 2005r. nie zawiera wyjaśnień czy w związku z powyższym dokonana została odpowiednia zmiana wniosku złożonego o dofinansowanie zadania z Funduszu Spójności Unii Europejskiej lub zmianę budżetu w 2005 roku.

Skład Orzekający informuje, że w oparciu o zmianę dotychczasowych przepisów w roku 2005 należy zwrócić uwagę między innymi na następujące zagadnienia:

- ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku w o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U Nr 273 poz. 2703), uchylono art. 21 ustawy o finansach publicznych oraz znowelizowano treść art. 18 ust. 1 tej ustawy. Zgodnie z nią jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem art. 18a ust. 1-3. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Ustawa zmieniająca ustawę o finansach publicznych wprowadza w art. 72 i 73 regulacje dotyczące zamknięcia rachunków i likwidacji funkcjonujących środków specjalnych, jak również rozliczenia należności i zobowiązań. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na 2005 rok mogą być wprowadzone zmiany, które uwzględnią postanowienia art. 18a oraz art. 124 ust.1 pkt 5 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych w zakresie dochodów własnych jednostek budżetowych. W przeciwnym przypadku mają zastosowanie przepisy art. 72 ust. 2 pkt 2 i 73 ust. 1 ustawy zmieniającej ustawę o finansach publicznych.

- ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi **w umowie** zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej - art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych znowelizowany ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku w o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U Nr 273 poz. 2703)

- stosownie do postanowienia art. 124 ust. 1 pkt 4 a ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna określać wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE. Obowiązkowi wyodrębnienia podlegają wydatki (bieżące jak również majątkowe) **określone w umowie** zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana stosownie do przepisu art. 120 ustawy o finansach publicznych oraz wypełnia dyspozycje wskazanej normy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 121 ust.2 ustawy finansach publicznych, Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta Pabianic, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Ewa Śpionek