

**Uchwała Nr I /7 /07  
z dnia 10 stycznia 2007 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Zgierza na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

**uchwała, co następuje :**

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Miasta Zgierza na 2007 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Zgierza projektu budżetu Miasta na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu.

Skład Orzekający informuje , że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej ( Dz. U. Nr 225, poz. 1635). Ustawą tą wprowadzono między innymi zmiany w:

- ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r. Nr 121, poz. 844 z późniejszymi zmianami) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej,

- ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U Nr 80 poz. 717 z późniejszymi zmianami), związane z

objęciem opłatą skarbową czynności urzędowej w postaci wydania wypisu lub wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego,

- ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późniejszymi zmianami) - będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników do podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

W konsekwencji tych zmian od 1 stycznia 2007 roku dochodem budżetu Miasta nie będą wpływy z opłaty administracyjnej ponieważ wszystkie czynności urzędowe zostały objęte opłatą skarbową. W związku z powyższym po stronie dochodowej budżetu nie powinny znaleźć się wpływy z tytułu opłaty administracyjnej.

Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, czy pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §17 projektu uchwały budżetowej Miasta na 2007 rok należy wskazać nie tylko wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Miastu kredytów i pożyczek.

Z przepisów 5 ust. 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 roku w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno – prawną (Dz.U. Nr 116, poz. 783) wynika, że plany finansowe dochodów własnych samorządowych jednostek budżetowych stanowią prognozę gromadzonych dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych, w związku z powyższym załącznik nr 11 do projektu budżetu należy uzupełnić o stronę wydatkową.

W załączniku Nr 12 pt. „Prognoza długu miasta Zgierza na 2007 r i lata następne „ w wierszu E 2. Pożyczki i kredyty w rubryce „5” należy dokonać zmiany kwoty , doprowadzając do zgodności z kwotą zawartą w treści § 6 projektu uchwały.

Skład wskazuje na potrzebę dokonania zmiany kwot dochodów i wydatków ogółem ,wykazanych w treści § 2 i 3 projektu uchwały budżetowej z uwzględnieniem wysokości dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji

rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami, stosownie do wielkości wykazanych w załącznikach Nr 1 i Nr 2.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Zgierza sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Zgierza jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Zgierza odwołanie do pełnego składu Kolegium.