

**Uchwała Nr I /6 /07
z dnia 9 stycznia 2007 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Łask na 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku - Dz.U. Nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje :

Opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Łask na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Łasku projektu budżetu Gminy na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie budżetu Gminy na 2007 rok planowane dochody wynoszą 49 .977 .657 zł, wydatki budżetu określono na kwotę 49.284.676 zł , zatem budżet zamyka się nadwyżką w kwocie 692.981 zł. W treści §10 projektu uchwały budżetowej znajdujemy odesłanie do załącznika Nr 14 w którym ustalono plan przychodów i rozchodów budżetu. W załączniku tym wskazano między innymi przychody z tytułu pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przeznaczone na sfinansowanie zadań dot. termomodernizacji budynku Gimnazjum Nr 1 w Łasku w wysokości 80.000 zł oraz GP ZOZ w Łasku w kwocie 424.000 zł. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa

,że stosownie do treści art. 184 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego winny zostać określone źródła pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał przychody z których może być sfinansowany deficyt, wymieniając między innymi: pożyczki, kredyty, wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z postanowienia art. 82 ustawy o finansach publicznych wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na trzy cele:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (podlegające spłacie lub wykupowi w tym samym roku w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane)
- finansowanie planowanego deficytu budżetu
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Przy czym suma zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej - zgodnie z treścią ust. 1 art. 83 ustawy o finansach publicznych. Z treści w projekcie budżetu Gminy Łask na 2007 rok nie wynika podstawa do planowania w przychodach budżetu pożyczek z WFOŚ i GW w łącznej kwocie 504.000 zł przeznaczonych na finansowanie wskazanych wyżej zadań w zakresie termomodernizacji, z uwagi na fakt, że planowany budżet nie zamyka się deficytem. Zatem w ocenie Składu Orzekającego należy wprowadzić zmiany w treści projektu budżetu w sposób zapewniający zgodność z obowiązującymi w tym zakresie wskazanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania zmian w projekcie uchwały budżetowej w sposób zapewniający zgodność planowanych na 2007 rok wydatków majątkowych. W załączniku Nr 5 „Planowany wykaz zadań inwestycyjnych wraz z nakładami inwestycyjnymi na poszczególne zadania” (określono wielkość wydatków inwestycyjnych na kwotę 6.005.932 zł) natomiast w załączniku Nr 6 „Wieloletni Program Inwestycyjny na lata 2007 – 2015” (planowane wydatki 2007 roku wynoszą 6.260.932 zł i są wyższe od wielkości wykazanych w załączniku Nr 5 oraz kwoty określonej w § 3 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały budżetowej). Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że stwierdzone nieprawidłowości dotyczą między innymi zamieszczenia w załączniku Nr 6 zadania (poz. 68) pn. „Stacja wodociągowa w Bałuczu w kwocie 100.000 zł jak również zadania (poz. 79) pn. „K 3 ul. Batorego wymiana sieci ciepłej czterorurowej 420 mb i dwururowej 100 mb, budowa 200 mb inst. dwururowej do Gimnazjum nr 2 ul. Berlinga” w kwocie 430.000 zł - zadania te nie występują z załączniku Nr 5. Nadto w ocenie Składu Orzekającego należy doprecyzować nazwy zadań wymienionych w załącznikach Nr 5 i 6 w sposób zapewniający jednakową treść (por. w załączniku Nr 6 w poz. 18, poz. 30 i odpowiednie zadania w załączniku Nr 5) jak również należy zmienić klasyfikację budżetową określoną dla zadania w poz. 58 w załączniku Nr 6.

Mając na względzie treść §13pkt 2 projektu uchwały budżetowej, zdaniem Składu Orzekającego, postanowienie §14 projektu uchwały należy uzupełnić o upoważnienie Burmistrza Łasku do zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że stosownie do postanowienia art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1, przeznaczonych na sfinansowanie: występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Zaciągane zobowiązania z wyżej wskazanych tytułów oznaczają zobowiązania wynikające ze stosunków (*czynności*) prawnych. W związku z tym należy uznać, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczy wszystkich zobowiązań jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zarówno zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki), jak i zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, czy pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką). Zatem w §13 projektu uchwały budżetowej Gminy na 2007 rok należy wskazać nie tylko wysokość zobowiązań podstawowych, ale również kwoty zobowiązań związanych z kosztami udzielenia Gminie kredytów i pożyczek.

W treści w §14 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza Łasku do „zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków ujętych w planie wieloletnich programów inwestycyjnych Gminy Łask na lata 2007 -2009 do wysokości 44.314.021 zł”. Zdaniem Składu Orzekającego wysokość zobowiązań wynikająca z projektowanego upoważnienia jak również kwoty wydatków planowane na realizację zadań objętych wieloletnim programem inwestycyjnym (w roku 2008 20.416.613 zł , w 2009 roku 17.637.576 zł)winny poddane być analizie przy uwzględnieniu poziomu łącznej kwoty długu Gminy jak również obciążeń budżetów lat następnych z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań .

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Łask sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Łasku jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Łasku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Łasku odwołanie do pełnego składu Kolegium.

